

Резолюция

Шестого Всероссийского съезда специалистов по охране труда

г. Москва, 21 июня 2018 г.

Шестой Всероссийский съезд специалистов по охране труда организован и проведен во исполнение решения Пятого Всероссийского съезда специалистов по охране труда от 22 июня 2017 года Ассоциацией «ЭТАЛОН», которая в соответствии с приказом Минтруда России от 11 февраля 2016 года № 56 выполняет организационные функции по подготовке и проведению Всероссийской недели охраны труда. Съезд прошел при поддержке и участии Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, профессиональных и общественных объединений, крупных компаний и государственных корпораций.

В работе съезда приняло участие более ??? руководителей и специалистов сферы охраны труда, представляющих федеральные органы государственной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, службы охраны труда организаций различных видов экономической деятельности и форм собственности, объединения профсоюзов и работодателей, организации, оказывающие услуги в области охраны труда, научные и образовательные организации, занимающиеся проблемами условий и охраны труда, медицины и гигиены труда, обучением в сфере охраны труда, профессиональные и общественные объединения в сфере охраны труда.

С приветствием к участникам съезда и информацией об основных направлениях и этапах совершенствования нормативной правовой базы охраны труда выступил директор Департамента условий и охраны труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации В.А. Корж.

Съезд рассмотрел итоги Всероссийской недели охраны труда (ВНОТ) - 2018, цели и задачи ВНОТ-2019, актуальные проблемы развития профессионального сообщества, отметил положительную роль Ассоциации «ЭТАЛОН» в организации и проведении мероприятий ВНОТ.

Была обсуждена и принята резолюция Съезда, а также утверждены «Основные направления совершенствования системы управления охраной

труда и мероприятия по их реализации, принятые Шестым Всероссийским съездом специалистов по охране труда на основании предложений участников четвертой Всероссийской Недели охраны труда – 2018».

В рамках Съезда прошла торжественная церемония награждения победителей Всероссийского конкурса специалистов по охране труда «Мастерство и безопасность», других представителей профессионального сообщества.

Решение Съезда

1. Одобрить и принять в целом Резолюцию Шестого Всероссийского съезда специалистов по охране труда.
2. Принять к сведению выступление о ходе выполнения «Основных направлений совершенствования системы управления охраной труда и мероприятия по их реализации, принятых Пятым Всероссийским съездом специалистов по охране труда на основании предложений участников третьей Всероссийской Недели охраны труда – 2017». Отметить, что они реализуются в различных областях, включая совершенствование трудового законодательства, государственное управление охраной труда, кадровое обеспечение охраны труда. В то же время многие участники Всероссийской недели охраны труда – 2018 отмечали, что по ряду позиций до настоящего времени не реализованы предложения Пятого Всероссийского съезда специалистов по охране труда. Так, отсутствует долгосрочный план подготовки новых и совершенствования существующих нормативных правовых актов по охране труда, в планируемых изменениях Трудового кодекса Российской Федерации учтены не все предложения профессионального сообщества, в перечень приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» (утв. указом Президента РФ от 08.08.2016 № 398) не включена деятельность по обеспечению безопасности труда, промышленной, экологической и пожарной безопасности, сохранению здоровья работников и оказанию услуг в указанных сферах.
3. Принять в целом «Основные направления совершенствования системы управления охраной труда и мероприятия по их реализации, принятые Шестым Всероссийским съездом специалистов по охране труда на основании предложений участников четвертой Всероссийской Недели охраны труда – 2018».
4. Просить участников Съезда, участников Всероссийской недели охраны труда – 2018, членов профессионального сообщества дополнительно рассмотреть принятые документы и не позднее 1 августа 2018 года направить, при необходимости, в адрес Ассоциации «ЭТАЛОН» предложения по их корректировке.

5. Ассоциации «ЭТАЛОН» с учетом состоявшегося на съезде обсуждения, а также анализа и обобщения поступивших предложений и рекомендаций, сформировать итоговые документы съезда и Недели, направить сводные материалы в Правительство Российской Федерации, Государственную думу, Совет Федерации, руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов государственного надзора и контроля, руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководителям отраслевых и межотраслевых профсоюзов, объединений работодателей, общественных объединений, других заинтересованных организаций с призывом направить свою деятельность и усилия на реализацию предложений участников Недели и с предложением учесть документы Недели при подготовке совместно с профессиональным сообществом планов работы в сфере охраны труда.
6. Ассоциации «ЭТАЛОН» разместить текст Резолюции и итоговые документы Всероссийской недели охраны труда на официальном сайте и обеспечить мониторинг их выполнения.
7. Провести очередной Седьмой Всероссийский съезд специалистов по охране труда в 2019 году.

Основные направления совершенствования системы управления охраной труда и мероприятия по их реализации, принятые Шестым Всероссийским съездом специалистов по охране труда на основании предложений участников четвертой Всероссийской Недели охраны труда – 2018

В области государственного управления охраной труда

1. Сформировать на основании основных мероприятий подпрограммы «Безопасный труд» Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» детальный план мероприятий, конкретизирующий пути реализации основных мероприятий Государственной программы.
2. Продолжить совершенствование методов оценки и индикаторов уровня состояния условий и охраны труда, эффективности системы управления охраной труда в организациях с учетом отраслевых особенностей и масштаба организаций и внедрение на этой основе практики ежегодного проведения конкурсов по охране труда, составления национальных, региональных, отраслевых и тематических рейтингов в сфере охраны труда.
3. Разработать и внедрить серии рекомендаций и методических материалов для работодателей по соблюдению государственных нормативных требований охраны труда и самообследованию.
4. Разработать и внедрить серии рекомендаций и методических материалов для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению полномочий в сфере реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда и проведения ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях.
5. В целях повышения роли профессионального сообщества в области охраны труда норму Трудового кодекса Российской Федерации о том, что реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда достигается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации и другими органами дополнить «профессионального сообщества и объединяющих его организаций».
6. Дополнить «Приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» (утв. указом Президента РФ от 08.08.2016 № 398) деятельностью по обеспечению безопасности труда,

промышленной, экологической и пожарной безопасности, сохранению здоровья работников и оказанию услуг в указанных сферах.

7. Предусмотреть выделение грантов некоммерческим и другим общественным организациям, реализующим проекты в сфере пропаганды охраны труда, в том числе и в молодежной среде, здорового образа жизни и сбережения здоровья.

В области кадрового обеспечения охраны труда

8. Разработать стратегию развития кадрового потенциала сферы охраны труда, определение основных направлений совершенствования деятельности и повышения статуса специалистов в области охраны труда, повышения роли и места профессионального сообщества в системе государственного управления охраной труда. Конкретизировать механизмы защиты прав, профессиональных интересов специалистов, повышения их социальной защищенности.
9. Считать целесообразным создание при Минтруде России рабочей группы по рассмотрению комплекса вопросов работы специалистов в области охраны труда и служб охраны труда, включая требования профессионального стандарта и оценку их квалификации. Рабочей группе разработать и представить предложения по развитию нормативной базы, регламентирующей деятельность как непосредственно специалиста, так и службы охраны труда в целом, в том числе по направлениям:
 - расширение полномочий специалиста по охране труда;
 - разработка положений, закрепляющих его независимость;
 - конкретизация и разделение ответственности между специалистом по охране труда и работодателем;
 - исключение наименований должностей, не соответствующих установленным требованиям, и возложение на работников служб охраны труда дополнительных функциональных обязанностей;
 - требования профессионального стандарта и порядок оценки квалификации;
 - внедрение в практику обязательного порядка уведомления профессионального объединения о наложенных взысканиях и закрепление права объединения по обжалованию такого рода взысканий;
 - расширение роли профильных профессиональных объединений в оценке квалификации специалиста по охране труда;
10. С целью обеспечения единства образовательного пространства в области безопасности, для достижения согласованности и преемственности образовательных программ применительно ко всем уровням системы образования считать целесообразным разработку и принятие концепции национальной образовательной политики в области безопасности труда, с

учетом которой будут формироваться преемственные и согласованные программы подготовки специалистов всех уровней образования, начиная со школьного.

11. Провести анализ действующих федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования по направлениям подготовки инженерных и управленческих специальностей с целью оценки их соответствия требованиям охраны труда и современным требованиям работодателей.

В области совершенствования трудового законодательства

12. Осуществлять дальнейшее реформирование законодательства в сфере охраны труда, совершенствование и оптимизация нормативно-правового обеспечения охраны труда в направлении гармонизации и единства систем управления охраной труда, промышленной безопасностью, производственным контролем в организации, устранение противоречий и сокращение излишних административных процедур в нормативной правовой базе. Разработать и опубликовать долгосрочный план подготовки новых и совершенствования существующих нормативных правовых актов по охране труда.
13. Определить в Трудовом кодексе Российской Федерации методологию и порядок учета несчастных случаев на производстве на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Разработать и ввести федеральный реестр несчастных случаев на производстве и определить федеральный орган исполнительной власти, ответственный за ведение реестра. Рассмотреть с единых позиций нормативно-правовое регулирование вопроса информирования и учёта несчастных случаев при авариях, пожарах, транспортных происшествиях, когда расследование осуществляют органы государственного надзора (Ростехнадзор, Госпожнадзор, Ространснадзор, Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России и др.).
14. Определить в Трудовом кодексе Российской Федерации порядок и размер финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда в государственных унитарных предприятиях, федеральных учреждениях и иных бюджетных организациях.
15. Ускорить принятие нормативной правовой базы по оценке и управлению профессиональными рисками, гармонизированной с нормативной правовой базой по оценке пожарных рисков и рисков промышленных аварий (промышленных рисков).
16. Ускорить пересмотр и актуализацию нормативных правовых актов Минтруда России по организации работы по охране труда в организациях:

- перечень работ, на которых запрещается применение труда работников в возрасте до 18 лет, а также предельные нормы переноски и перемещения тяжестей работниками в возрасте до 18 лет;
 - перечни производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, и предельно допустимые нормы нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную;
 - порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда работников организаций, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей;
 - рекомендации о структуре и численности работников службы охраны труда в организации;
 - типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда;
 - перечень вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры (совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации);
17. Внести изменения в «Правила по охране труда при работе на высоте», которые предусматривают в качестве обязательных требований для безопасной работы и обслуживания при работе на высоте наличие защитных ограждений высотой от 1,1 м., допущение существующих ограждений для ранее введенных в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, механизмов и приспособлений по действующим ранее легитимным требованиям 1,0 м.
18. Ускорить пересмотр санитарных правил и норм, значительная часть которых принята более 10 лет назад.

В области совершенствования системы управления охраной труда

19. Поддерживать разработку, внедрение и реализацию «Концепции нулевого травматизма» при формировании системы управления охраной труда в организации.
20. Утвердить новые нормативы численности служб охраны труда в организациях. Расчёт численности службы охраны труда работодателям производить с учётом специфики деятельности организации, но не менее чем один специалист по охране труда на 50 работающих.
21. Провести научно-методическую и организационную проработку вопросов интеграции систем охраны труда в систему менеджмента организации в целом и разработка на этой основе рекомендаций для организаций. При этом необходимо воспользоваться накопленным, прежде всего на

предприятиях-лидерах в своих отраслях промышленности, опытом проектирования структур управления предприятием.

22. Рассмотреть целесообразность принятия нормы о единой системе управления охраной и гигиеной труда, единой процедуре проведения специальной оценки условий труда и производственного контроля условий труда в организации - по аналогии с принятым в 2013 году ФЗ №22 о внесении изменений в ФЗ о промышленной безопасности опасных производственных объектов, которым законодательно закреплена норма о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для угольной отрасли.

В области специальной оценки условий труда (СОУТ)

23. Разработать и внедрить порядок и программу обучения, включая комплекс компьютерного тестирования руководителей и гражданских служащих всех уровней государственной власти, осуществляющих государственную экспертизу условий труда.
24. В целях исключения «двойного подхода» в части процедур и методик к оценке условий труда - рассмотреть вопрос о введении обязательного учета результатов специальной оценки условий труда при проведении производственного контроля.
25. Разработать и внедрить методические рекомендации по проведению государственной экспертизы качества СОУТ.

В области экономики охраны труда

26. Провести широкое обсуждение планируемых изменений системы выявления профзаболеваний и модели социального страхования.
27. Определить и внедрить наиболее эффективные механизмы, направленные на повышение ответственности работодателей за здоровье работников организации, а также ответственности работников за свое здоровье, в том числе меры экономического характера. Разработать и принять необходимые нормативные правовые акты.
28. Разработать и реализовать единый подход и общую методику (методологию, методические рекомендации, указания) оценки экономических потерь в результате производственного травматизма и профзаболеваемости на уровне организации.

Психолого-эргономическое обеспечение охраны труда в организации

29. Дополнительно рассмотреть и обсудить целесообразность внесения дополнений в профессиональный стандарт специалиста по охране труда, направленных на включение в характеристику квалификации требований

к самому работнику, его профессиональному поведению, вопросов психолого-эргономического обеспечения и развития охраны труда в организации.

- 30.Рекомендуется расширить и усилить содержание психолого-эргономической подготовки студентов бакалавриата, магистрантов и аспирантов, обучающихся в ВУЗах страны по направлению «Техносферная безопасность», а также ввести курсы эргономики и психологии труда в учебные планы федеральных государственных образовательных программ подготовки инженерно-технических работников всех профилей.
- 31.Рекомендовать организацию психологических (психофизиологических) служб (лабораторий, отделов) во всех организациях, использующих опасные технологии, сталкивающихся с высокой вероятностью рисков несчастных случаев, аварий и катастроф (в химической, металлургической, горнодобывающей промышленности, в строительстве, на машиностроительных предприятиях, в транспортных организациях, при эксплуатации газового хозяйства и др.).
- 32.Считать необходимым организацию системы профессиональной доподготовки (и переподготовки) дипломированных специалистов-психологов для работы в составе служб охраны труда производственных организаций, а также поддержать со стороны правительственных органов, руководства ВУЗов организацию соответствующих профилей специализации психологов в рамках специалитета «Психология служебной деятельности», а также введение магистерских программ по тематике «Психология безопасности в производственных организациях».
- 33.Расширить систему послесменной реабилитации работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, включая профилактику стресса на работе. Рассмотреть целесообразность включения исследований рабочего стресса в состав обязательных медицинских осмотров для определенных работ.

В области применения эффективных средств индивидуальной защиты

- 34.Рассмотреть вопрос о целевом финансировании научно-исследовательских работ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по разработке более эффективных и качественных СИЗ, а также совершенствованию их производства на территории РФ.
- 35.Уточнить процедуру увеличения срока носки средств индивидуальной защиты, а также предельные нормы такого увеличения.
- 36.Предусмотреть создание экспертных групп, (включающих, в том числе, представителей научного сообщества, специалистов по охране труда, разработчиков и производителей СИЗ), с целью разработки и дальнейшего

совершенствования методов оценки эффективности по отдельным видам СИЗ с учетом накопленного отечественного и мирового опыта проведения такой оценки и новейших разработок в области СИЗ. Предусмотреть привлечение экспертных групп к подготовке учебных программ и участию в обучении специалистов по проведению специальной оценки условий труда.

37. Включить темы оценки эффективности СИЗ в образовательные программы подготовки специалистов по охране труда в ВУЗах.
38. Рассмотреть вопрос о целесообразности единого нормативно-правового регулирования обеспечения средств индивидуальной защиты и санитарной одежды, санитарной обуви и санпринадлежностей, которые используются работниками здравоохранения, фармацевтики, торговли, пищевой промышленности и т.д.

В области медицины труда

39. Разработать концепцию оказания специализированной профпатологической помощи работающему населению России.
40. Рассмотреть вопроса о целесообразности создания Федерального персонифицированного регистра лиц, страдающих профессиональными заболеваниями.
41. Разработать однозначные и объективные критерии наличия связи заболевания с воздействием конкретных вредных производственных факторов с целью обеспечения качества и единообразия принимаемых по результатам экспертизы решений.
42. Разработать Федеральную программу «Развитие службы профпатологии Российской Федерации», предусмотрев в ней в частности, проведение полноценной модернизации законодательной и нормативной правовой базы в сфере профпатологии, расследования и учета профессиональных заболеваний и социального страхования от профессиональных заболеваний, включающей определение единых источников финансирования деятельности центров профессиональной патологии, в том числе экспертизы профпригодности и связи заболевания с профессией.
43. Рекомендовать работодателям организовать систему обучения навыкам первой помощи всех работников без исключения с целью создания системы первичного реагирования на травмы и неотложные состояния.
44. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:
 - разработать и утвердить универсальный алгоритм оказания первой помощи;
 - способствовать внедрению программ обучения методике безопасного использования автоматических наружных дефибрилляторов и

последующему размещению автоматических наружных дефибрилляторов в местах массового пребывания людей и удаленных местах;

- разработать и рекомендовать к использованию примерную базовую программу учебного курса, предмета и дисциплины по оказанию первой помощи во исполнение ч. 3 ст. 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
 - расширить утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 04 мая 2012 г. № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» объем первой помощи для определенных контингентов участников оказания первой помощи (в частности, для опасных производств, при применении сильнодействующих химических веществ и др.) и для определенных условий ее оказания (катастрофы; аварии, требующие проведения аварийно-спасательных работ; лица, работающие в удаленных районах и др.).
45. Рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Межведомственной рабочей группой по совершенствованию оказания первой помощи в Российской Федерации утвердить статус преподавателя (инструктора) первой помощи, квалификационные требования (профстандарт) и определить уровень и механизм его подготовки.
46. Ввести единую форму документа об окончании обучения по программе первой помощи по итогам прохождения учебного курса, предмета и дисциплины по оказанию первой помощи в соответствии с утвержденной программой.
47. Включить в перечень медицинских показаний для санаторно-курортного лечения взрослого населения (Приказ Минздрава России от 05.05.2016 №281н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения») профессиональные заболевания.
48. Разработать проект нормативного акта, определяющего основные положения о вахтовом методе организации работ с включением в него разделов об организации медицинской помощи, обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия в вахтовых поселках, на нефтяных и газовых морских платформах, а также организации медицинского обслуживания в межвахтовый период.