

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу **Постановления Администрации г. Иванова от 17.02.2020 N 183 "Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории города Иванова"** (далее - Постановление Администрации города Иванова от 17.02.2020 N 183) и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "10" августа 2021 года по "17" сентября 2021 года (39 дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2021.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Правовой акт первоначально опубликован в газете "Рабочий край", N 7(27038), 21.02.2020 и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова.

В документ вносились изменения Постановлениями Администрации г. Иванова от 24.03.2020 N 354, от 30.06.2020 N 739, от 11.08.2020 N 888, от 23.09.2020 N 1037, от 30.09.2020 N 1078, от 25.01.2021 N 61, от 28.05.2021 N 632, от 28.06.2021 N 774. Все изменяющие документы также были официально опубликованы.

Правовыми основаниями для принятия правового акта послужили: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 N 772 "Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов", приказ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 18.02.2011 N 13-п "О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области схем размещения нестационарных торговых объектов", Решение Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации нестационарной торговли на территории города Иванова".

Вопросы создания условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания отнесены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения.

Согласно статье 10 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 29.09.2010 N 772 утверждены Правила включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, согласно которым включение объектов в схему размещения осуществляется органом местного самоуправления.

Приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской обл. от 18.02.2011 N 13-п "О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области схем размещения нестационарных торговых объектов" также установлены особенности разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, согласно которым в частности схема размещения разрабатывается на неопределенный срок и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования.

Согласно пункту 1.4 Правил организации и эксплуатации нестационарных торговых объектов на территории города Иванова, утвержденных решением Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561, схема размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иванова, утверждается постановлением Администрации города Иванова.

С учетом изложенного принятие Постановления Администрации города Иванова от 17.02.2020 N 183 направлено на исполнение возложенных действующим законодательством полномочий в сфере обеспечения жителей услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Постановлением Администрации города Иванова от 17.02.2020 N 183 утверждены:

- Схема размещения киосков на территории города Иванова,
- Схема размещения торговых павильонов на территории города Иванова,
- Схема размещения бахчевых развалов на территории города Иванова,
- Схема размещения автомагазинов (торговых автофургонов, автолавок) на территории города

Иванова,

- Схема размещения автоцистерн на территории города Иванова,
- Схема размещения торговых палаток на территории города Иванова,
- Схема размещения торговых тележек на территории города Иванова,
- Схема размещения торговых автоматов (вендинговых автоматов) на территории города Иванова,
- Схема размещения сезонных (летних) кафе на территории города Иванова,
- Схема размещения торговых галерей на территории города Иванова,
- Схема размещения круглогодичных нестационарных кафе на территории города Иванова.

Каждая схема содержит:

- 1) место нахождения, адрес нестационарного торгового объекта;
- 2) вид нестационарного торгового объекта;
- 3) площадь под нестационарный торговый объект;
- 4) ассортимент реализуемых товаров (продовольственные, непродовольственные товары);
- 5) срок размещения нестационарного торгового объекта.

Кроме того, к каждому нестационарному торговому объекту составлена графическая схема, позволяющая точно определить конкретное местонахождение объекта.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами замечаний не выявлено.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления экономического развития и торговли принятие дополнительных правовых актов в целях регулирования правоотношений в указанной сфере не требуется, регулирование правоотношений в обозначенной сфере достаточно. Проблем в практике применения правового акта не имеется.

Постановление Администрации города Иванова от 17.02.2020 N 183 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 17.02.2020 N 183 "Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории города Иванова" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,

Руководитель аппарата Администрации города Иванова



О.В. Диканов

Секретарь рабочей группы

Начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления



В.В. Воронова

**Справка
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении постановления Администрации г. Иванова от 17.02.2020 N 183 "Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории города Иванова".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление от 10.08.2021 № 2 о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова». Сроки публичных консультаций составили с 10.08.2021 по 17.09.2021 (39 календарных дней).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.