

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу **постановления Администрации города Иванова от 25.10.2018 N 1361 "Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении имущества, находящегося в собственности города Иванова"** и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "03" августа 2020 года по "04" сентября 2020 года (33 дня) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2020.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в Ивановский городской комитет по управлению имуществом.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 31.10.2018, N 23(151) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 29.10.2018.

В документ вносились изменения постановлениями Администрации города Иванова от 29.11.2018 N 1575 и от 18.06.2019 N 839. Указанные документы также были официально опубликованы.

Правовыми основаниями для принятия правового акта Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", решение Ивановской городской Думы от 28.06.2006 N 169 "Об утверждении Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности города Иванова", а также Устав города Иванова.

Непосредственно действующим законодательством необходимость принятия указанного постановления не предусмотрена.

Статьей 5 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ установлено, что муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления, может являться концедентом. Отдельные права и обязанности концедента могут осуществляться уполномоченными концедентом органами и юридическими лицами. Такое уполномочие осуществляется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Документ содержит большое количество отсылочных норм к Федеральному закону от 21.07.2005 N 115-ФЗ и его дублирующих положений. Основная цель документа упорядочение взаимоотношений структурных подразделений Администрации города Иванова и распределение отдельных полномочий концедента при формировании перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, и заключении концессионных соглашений.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами выявлено:

- в подпункте 1 пункта 7.4 Положения есть ссылка на Федеральный закон от 21.07.1997 N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", утративший силу в настоящее время.

Аналогичная норма со ссылкой на утративший документ не актуализирована и в статье 39 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ.

Указанное противоречие не создает непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и связаны с фактически сложившимися правоотношениями. Данное замечание не требует немедленного устранения, но может быть учтено и доработано в дальнейшем.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации Ивановского городского комитета по управлению имуществом принятие дополнительных правовых актов не требуется. В рамках предоставленной компетенции комитет не выступал концедентом и трудностей при применении правового акта с его стороны не имеется.

Постановление Администрации города Иванова от 25.10.2018 N 1361 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу об отсутствии в постановлении Администрации города Иванова от 25.10.2018 N 1361 "Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении имущества, находящегося в собственности города Иванова" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления

В.В. Воронова

**Справка
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении постановления Администрации города Иванова от 25.10.2018 N 1361 "Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении имущества, находящегося в собственности города Иванова".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова» 30.07.2020. Сроки публичных консультаций составили с 03.08.2020 по 04.09.2020 (33 календарных дня).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.