

**Заключение**  
**об экспертизе нормативного правового акта**

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу постановления Администрации города Иванова от 29.04.2015 N 940 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление в аренду, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование юридическим и физическим лицам земельных участков, свободных от зданий, сооружений, без проведения торгов" и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "03" февраля 2020 года по "10" марта 2020 года (37 дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2020.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в Ивановский городской комитет по управлению имуществом.

*1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.*

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 29.05.2015, N 5(97) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 30.04.2015.

В постановление вносились изменения постановлениями Администрации города Иванова от 16.05.2016 N 900, от 16.08.2016 N 1529, от 12.04.2017 N 488, от 02.11.2017 N 1528, от 19.06.2018 N 793, от 20.11.2018 N 1523, от 06.09.2019 N 1329. Указанные документы также были опубликованы в сборнике "Правовой вестник города Иванова" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Правовыми основаниями для принятия правового акта являются федеральные законы от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и от 23.06.2014 N 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", Устав города Иванова.

Земельным кодексом Российской Федерации, с учетом изменений внесенных Федеральным законом от 23.06.2014 N 171-ФЗ, установлено, что предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции.

Вопросы владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа, отнесены Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 49 Устава города Иванова управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности города Иванова, в порядке, установленном решением Ивановской городской Думы, отнесено в целях решения вопросов местного значения города Иванова к полномочиям Администрации города Иванова.

Таким образом, предоставление в аренду, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование юридическим и физическим лицам земельных участков, свободных от зданий, сооружений, без проведения торгов реализуется органами местного самоуправления, а именно Администрацией города Иванова.

Учитывая, что предоставление земельных участков носит заявительный характер, указанные полномочия реализуются посредством оказания муниципальной услуги в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

*2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.*

Принятие административного регламента, устанавливающего порядок оказания муниципальной услуги, необходим для определения состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур при оказании муниципальной услуги, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностям выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенностям выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, форм контроля за исполнением административного регламента.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами выявлено:

- Федеральным законом от 31.12.2017 N 506-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" взамен понятия «жилье экономического класса» введено понятие «стандартное жилье», пункт 3.3.7 Административного регламента не был приведен в соответствие с действующим законодательством,

- в пункте 3.3.7 не соответствует компетенции управления архитектуры и градостроительства, осуществляющего проверку лишь по ряду оснований и не осуществляющего резервирование или изъятие земельных участков,

- раздел 5 необходимо привести в соответствие с действующей редакцией распоряжения Администрации города Иванова «О распределении обязанностей между Главой города Иванова и заместителями главы Администрации города Иванова».

Указанные разночтения не создают непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и связаны с фактически сложившимися правоотношениями. Данные замечания не требуют немедленного устранения, но могут быть учтены и доработаны при внесении очередных изменений в Административный регламент.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации Ивановского городского комитета по управлению имуществом принятие дополнительных правовых актов не требуется, в случае возникновения проблем применения будут приниматься соответствующие изменения.



Постановление Администрации города Иванова от 29.04.2015 N 940 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

### *3. Вывод по результатам экспертизы.*

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу об отсутствии в постановлении Администрации города Иванова от 29.04.2015 N 940 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление в аренду, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование юридическим и физическим лицам земельных участков, свободных от зданий, сооружений, без проведения торгов" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,  
Заместитель главы Администрации города Иванова

Секретарь рабочей группы  
Начальник отдела правовой экспертизы  
главного правового управления

 В.И. Карпов  
 В.В. Воронова

**Справка  
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении постановления Администрации города Иванова от 29.04.2015 N 940 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление в аренду, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование юридическим и физическим лицам земельных участков, свободных от зданий, сооружений, без проведения торгов".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова» 31.01.2020. Сроки публичных консультаций составили с 03.02.2020 по 10.03.2020 (37 календарных дней).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.