

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу **Решения Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова"** и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "06" февраля 2019 года по "11" марта 2019 года (34 дня) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли Администрации города Иванова.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Решением Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова" утверждены:

- Правила организации и эксплуатации нестационарных объектов уличной торговли и оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова,
- Базовые ставки платы за торговое место для осуществления уличной торговли, оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова.

Правовой акт первоначально был опубликован в издании – газета "Рабочий край", N 49(25935), 20.03.2013.

В решение вносились изменения решениями Ивановской городской Думы от 25.02.2015 N 845 и от 30.03.2016 N 176, которые также были опубликованы в газете "Рабочий край".

Правовым обоснованием для регулирования сферы организации и эксплуатации объектов уличной торговли и оказания услуг нормативным правовым актом города Иванова являются часть 3 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ), пункт 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Частью 3 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ определено, что органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены

настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 6 указанного Федерального закона органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли. Указанное полномочие осуществляется органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в случае, если создание таких условий определено как вопрос местного значения законами этих субъектов Российской Федерации.

Пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа отнесено создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Аналогичная норма закреплена в пункте 15 части 1 статьи 13 Устава города Иванова.

Таким образом, разработка правового акта в сфере торговли может быть реализовано органом местного самоуправления городского округа. Непринятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности в сфере торговли, а также нарушение прав подконтрольных субъектов и ненадлежащее исполнение функций органами местного самоуправления.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Решением Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова" утверждены:

- Правила организации и эксплуатации нестационарных объектов уличной торговли и оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова (далее - Правила),
- базовые ставки платы за торговое место для осуществления уличной торговли, оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова.

Правила разработаны в целях:

- создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения городского округа Иванова;
- установления единого порядка содержания нестационарных объектов уличной торговли и оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова;
- восполнения недостатка стационарных объектов торговли, оказания некоторых видов услуг.

Установленные требования к процедуре организации и эксплуатации нестационарных объектов уличной торговли являются с точки зрения нормативного регулирования обоснованными.

Действие Правил распространяется на нестационарные объекты, включенные в схему размещения нестационарных объектов, утвержденную постановлением Администрации города Иванова от 27.02.2012 N 408.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами также выявлено:

- в схеме размещения нестационарных объектов упоминаются виды нестационарных объектов не указанные в Правилах,
- термины, содержащиеся в разделе 2 Правил, не соответствуют статье 2 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ.

Указанные разночтения не создают непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и связаны с фактически сложившимися правоотношениями в сфере торговли. Данные замечания не требуют

немедленного устранения, но могут быть учтены и доработаны при внесении очередных изменений в Решение.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова в связи с презентацией дизайн-кода города Иванова предусматриваются требования к внешнему виду и местам размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО). Типы НТО планируется привести в полное соответствие с "ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения".

С учетом проведенной работы планируются внесение изменений как в решение Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561, так и постановление Администрации города Иванова от 27.02.2012 N 408.

Решение Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу об отсутствии в решении Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы
управления правового сопровождения

В.В. Воронова

**Справка
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении решения Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова» 04.02.2019. Сроки публичных консультаций составили с 06.02.2019 по 11.03.2019 (34 календарных дня).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.