

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу **постановления Администрации города Иванова от 24.12.2012 N 2952 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на производство земляных работ"** и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "03" июня 2019 года по "05" июля 2019 года (33 дня) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление благоустройства Администрации города Иванова.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Правовой акт первоначально был опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 27.02.2013, специальный выпуск.

В постановление вносились изменения постановлениями Администрации города Иванова от 27.12.2013 N 2919, от 26.01.2015 N 136, от 19.01.2016 N 41, от 08.06.2016 N 1049, от 08.08.2016 N 1474, от 27.08.2018 N 1084, от 11.12.2018 N 1623. Указанные документы также были опубликованы в сборнике "Правовой вестник города Иванова" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Правовым обоснованием для регулирования сферы выдачи разрешений на производство земляных работ нормативным правовым актом города Иванова является решение Ивановской городской Думы от 29.11.2005 N 649 "Об утверждении Правил производства работ, связанных с нарушением внешнего благоустройства на территории города Иванова".

Земляные работы - один из самых распространенных видов работ. При этом их выполнение сопряжено со множеством рисков: от гибели людей до повреждения коммуникаций (инженерных сетей). Поэтому в ряде случаев предусмотрена обязанность получения особого документа на выполнение таких работ. В настоящий момент единого, четкого, закреплённого на федеральном уровне легального определения ордера (разрешения) на земляные работы в законодательстве не содержится.

Вместе с тем, к полномочиям органов местного самоуправления городского округа отнесены предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также организация благоустройства территории городского округа в соответствии с утвержденными правилами благоустройства и осуществление контроля за соблюдением правил (статья 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", пункт 25 части 2 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

В целях упорядочивания отношений, связанных с планированием, организацией и проведением работ, влекущих нарушение внешнего благоустройства на территории города Иванова, дорожным движением в местах выполнения указанных работ, обеспечивающим безопасность как исполнителей работ, так и всех участников дорожного движения на территории города Иванова принято решение Ивановской городской Думы от 29.11.2005 N 649 "Об утверждении Правил

производства работ, связанных с нарушением внешнего благоустройства на территории города Иванова".

Таким образом, разработка правового акта в сфере выдачи разрешений на производство земляных работ может быть реализовано органом местного самоуправления городского округа. Непринятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности, а также нарушение прав подконтрольных субъектов и ненадлежащее исполнение функций органами местного самоуправления.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Принятие административного регламента, устанавливающего порядок оказания муниципальной услуги, необходимо для определения состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур при оказании муниципальной услуги, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностям выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенностям выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, форм контроля за исполнением административного регламента.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами выявлено:

- в преамбуле содержится ссылка на утратившую силу статью Устава города Иванова,
- в правилах благоустройства города Иванова, решении Ивановской городской Думы от 29.11.2005 N 649 и постановлении Администрации города Иванова от 24.12.2012 N 2952 используются разные термины разрешения на производство земляных работ,
- несоответствие содержания и наименования пункта 2.4 регламента, в котором необходимо отразить сроки предоставления муниципальной услуги, а не отдельной административной процедуры, входящей в состав услуги. В разделе 5 регламента одним из случаев обжалования является нарушение срока предоставления муниципальной услуги, который не отражен в регламенте. Если установить единый срок предоставления услуги не представляется возможным, то необходимо указать максимальные сроки предоставления услуги для каждой конкретной ситуации.

Указанные разночтения не создают непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данные замечания не требуют немедленного устранения, но могут быть учтены и доработаны при внесении очередных изменений в правовой акт.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления благоустройства Администрации города Иванова проблем в применении правового акта нет, принятие дополнительных правовых актов, регламентирующих сферу выдачи разрешений при производстве земляных работ, не требуется. Вместе с тем, с практической позиции управление благоустройства полагает целесообразным внести ряд изменений:

- в пункте 2.4.1 срок рассмотрения сократить до 5 рабочих дней,
- подпункт 7 пункта 2.6.1 распространить на случаи произрастания зеленых насаждений,
- исключить схему организации транспортных средств и пешеходов на весь период производства работ из пункта 2.6.2 регламента,
- уточнить график приема граждан (пункт 2.16).

Постановление Администрации города Иванова от 24.12.2012 N 2952 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу об отсутствии в постановлении Администрации города Иванова от 24.12.2012 N 2952 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на производство земляных работ" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления

В.И. Карпов

В.В. Воронова

**Справка
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении постановления Администрации города Иванова от 24.12.2012 N 2952 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на производство земляных работ".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова» 29.05.2019. Сроки публичных консультаций составили с 03.06.2019 по 05.07.2019 (33 календарных дня).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.