

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу **Постановления Администрации г. Иванова от 30.09.2013 N 2069 "Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Иванова"** и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "16" марта 2018 года по "16" апреля 2018 года (32 дня) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление муниципального контроля Администрации города Иванова.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Постановлением Администрации г. Иванова от 30.09.2013 N 2069 утвержден административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Иванова (далее - Регламент).

Правовой акт первоначально был размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 08.10.2013, и опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 31.10.2013, N 10(78).

В Регламент неоднократно вносились изменения постановлениями администрации г. Иванова от 07.07.2015 N 1352, от 28.04.2016 N 798, от 15.07.2016 N 1322, от 19.04.2017 N 554, от 28.07.2017 N 1018. Все изменяющие документы были опубликованы в газете "Рабочий край" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Регламент принят в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"(далее - Закон N 131-ФЗ), от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон N 294-ФЗ), от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон N 381-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", решением Ивановской

городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова".

Разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в соответствии со статьей 6 Закона N 294-ФЗ отнесено к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами (пункт 4 статьи 2 Закона N 294-ФЗ).

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 16 Закона N 131-ФЗ к вопросам местного значения относится создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами торговли и бытового обслуживания.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона N 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе организовывать и осуществлять муниципальный контроль по вопросам, предусмотренным федеральными законами.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона N 381-ФЗ государственное регулирование торговой деятельности осуществляется в том числе посредством муниципального контроля в этой области.

Согласно части 3 статьи 3 Закона N 381-ФЗ органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены указанным Законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятие административных регламентов по муниципальному контролю за осуществлением торговли на территории городского округа является обязанностью органа местного самоуправления городского округа. Непринятие таких регламентов может повлечь отсутствие надлежащего регулирования порядка осуществления муниципального контроля, а соответственно, и нарушение прав подконтрольных субъектов и ненадлежащее исполнение функций органами местного самоуправления.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Рассматриваемый Регламент необходим для определения сроков и последовательности административных действий органа муниципального контроля при осуществлении полномочий по муниципальному контролю, а также порядка взаимодействия между структурными подразделениями и должностными лицами органа муниципального контроля, порядка взаимодействия органа муниципального контроля с физическими и юридическими лицами, органами государственной власти, органами местного самоуправления и их структурными подразделениями при осуществлении муниципального контроля.

Под муниципальным контролем в соответствии с Законом N 294-ФЗ понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Разработка и принятие административных регламентов осуществляются в порядке, установленном постановлением Правительства Ивановской области от 09.11.2011 N 403-п "Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов

осуществления муниципального контроля в муниципальных образованиях Ивановской области" (далее - Порядок).

Регламент содержит все обязательные разделы, предусмотренные Порядком.

По информации управления муниципального контроля администрации города предложений или жалоб от заинтересованных лиц и контрольных органов не поступало. Вместе с тем, имеются проблемы в практике применения Регламента в связи с отсутствием действенных мер реагирования по нарушениям. Предостережения являются малоэффективным средством и, подчас, игнорируются нарушителями. Исключение большинства статей из Закона Ивановской области от 24.04.2008 N 11-ОЗ "Об административных правонарушениях в Ивановской области" не позволяют применять меры административной ответственности.

Обозначенные проблемы создают ограничения со стороны контролирующих органов, что не является дополнительным ограничением или обременением для субъектов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Правовой акт в судебном порядке не обжаловался, акты антимонопольного органа в части признания правового акта несоответствующим закону, по вопросам введения избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступали.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу об отсутствии в Постановлении Администрации г. Иванова от 30.09.2013 N 2069 "Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Иванова" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова



В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы
управления правового сопровождения



В.В. Воронова

**Справка
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении Постановления Администрации г. Иванова от 30.09.2013 N 2069 "Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Иванова".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова» 15.03.2018. Сроки публичных консультаций составили с 16.03.2018 по 16.04.2018 (32 календарных дня).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.