

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу Постановления Администрации г. Иванова от 01.09.2015 N 1681 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление в собственность арендованного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации их преимущественного права" и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "03" марта 2017 года по "03" апреля 2017 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в Ивановский городской комитет по управлению имуществом.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Постановлением Администрации г. Иванова от 01.09.2015 N 1681 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги "Предоставление в собственность арендованного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации их преимущественного права" (далее - Регламент).

Правовой акт первоначально был размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 03.09.2015, и опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 30.10.2015, N 10(102).

В Регламент неоднократно вносились изменения постановлениями администрации г. Иванова от 11.03.2016 N 446, от 31.05.2016 N 984, от 31.08.2016 N 1608, от 14.03.2017 N 311. Все изменяющие документы также были опубликованы в сборнике "Правовой вестник города Иванова" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Регламент принят в соответствии с федеральными законами от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", от 29.07.1998 N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", от 22.07.2008 N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации", от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

В целях создания благоприятных условий развития в нашей стране малого и среднего предпринимательства принят Федеральный закон от 22.07.2008 N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон).

Закон предусматривает оказание адресной государственной поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса посредством установления для них временной – на период с 05.08.2008 до 01.07.2018 – преференции на участие в приватизации арендованного имущества путём реализации преимущественного права на его приобретение.

В соответствии со статьей 3 Закона, субъекты малого или среднего предпринимательства пользуются преимущественным правом на приобретение при возмездном отчуждении арендованного имущества из государственной (муниципальной) собственности при соблюдении следующих условий:

1) арендуемое имущество по состоянию на 1 июля 2015 года находится в их временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение двух и более лет в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества,

2) отсутствует задолженность по арендной плате за такое имущество, неустойкам (штрафам, пеням),

3) арендуемое имущество не включено в утвержденный перечень государственного имущества или муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства,

4) сведения о субъекте малого и среднего предпринимательства на день заключения договора купли-продажи арендуемого имущества не исключены из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Рассматриваемый Регламент необходим для определения состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур при оказании муниципальной услуги, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностям выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенностям выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, форм контроля за исполнением Регламента.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

С момента вступления в силу указанного Федерального закона N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" по 01.12.2016 214 субъектов малого и среднего предпринимательства реализовали свое право преимущественного выкупа арендуемого ими муниципального имущества общей площадью 44 319 кв.м.

По информации Ивановского городского комитета по управлению имуществом проблем в практике применения Регламента не возникало. Законодательные пробелы в обозначенной сфере отсутствуют, необходимость закрепления дополнительных принципов участия субъектов малого и среднего предпринимательства в процедуре приватизации отсутствует.

Правовой акт в судебном порядке не обжаловался, акты антимонопольного органа в части признания правового акта несоответствующим закону, по вопросам введения избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступали.

На основании изложенного, практических проблем в осуществлении **предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением** положений нормативного правового акта, при проведении экспертизы не выявлено.

Вместе с тем, правовым актом устанавливается перечень документов, которые должен приложить заявитель для оказания муниципальной услуги. К таким документам, в частности отнесены:

- справка о выручке от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год (подпункт "в" пункта 2.12 Административного регламента);

- сведения о суммарной доле участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц (подпункт "б" пункта 2.12 Административного регламента).

Информация, содержащаяся в указанных документах, может быть получена из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, положения о котором введены в действие с 01.07.2016. Соответственно истребование указанных документов с заявителей является излишним.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу о наличии в Постановлении Администрации г. Иванова от 01.09.2015 N 1681 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление в собственность арендованного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации их преимущественного права" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Необоснованные затруднения заключаются в следующем: истребование от лица, претендующего на получение услуги дополнительных документов, которые могут быть получены органом, предоставляющим муниципальную услугу, самостоятельно. Указанные замечания могут быть устранены путем внесения изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги "Предоставление в собственность арендованного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации их преимущественного права".

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы и контроля
управления правового сопровождения и контроля

В.В. Воронова

**Справка
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении Постановления Администрации г. Иванова от 01.09.2015 N 1681 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление в собственность арендованного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации их преимущественного права".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова» 01.03.2017. Сроки публичных консультаций составили с 03.03.2017 по 03.04.2017 (32 календарных дня).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.