

ПРОТОКОЛ

рабочей группы по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове

«20» апреля 2020 года

№ 3/2020

Вопрос 1. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 27.12.2017 N 1834 "Об утверждении Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества города Иванова, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства"

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "03" февраля 2020 года по "10" марта 2020 года (37 дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2020.htm>.

В результате проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило. Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в Ивановский городской комитет по управлению имуществом.

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 31.01.2018, N 1(129) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 29.12.2017.

В постановление вносились изменения постановлениями Администрации города Иванова от 13.07.2018 N 865, от 29.10.2018 N 1388, от 04.10.2019 N 1525, от 29.10.2019 N 1669. Указанные документы также были опубликованы в сборнике "Правовой вестник города Иванова" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Правовым основанием для принятия правового акта являются Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статья 18 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", постановление Правительства РФ от 21.08.2010 N 645 "Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества".

Согласно части 4.1 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) устанавливаются муниципальными правовыми актами.

Вопросы содействия развитию малого и среднего предпринимательства отнесены Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения.

Согласно пункту 33 части 2 статьи 49 Устава города Иванова создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширение рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, разработка и исполнение программы по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально

ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству), отнесено в целях решения вопросов местного значения города Иванова к полномочиям Администрации города Иванова.

Таким образом, утверждение порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечней муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, реализуется органами местного самоуправления, а именно Администрацией города Иванова.

Порядком установлены правила формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества города Иванова, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе основания и имущество, которое может быть включено в перечень, ограничения для имущества, подлежащего включению в перечень, основания для исключения имущества из перечня.

Принятие указанного порядка направлено на установление единых требований к формированию перечня, создания комфортных и удобных условий для работы субъектов малого и среднего предпринимательства, оказания им реальной имущественной поддержки.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации Ивановского городского комитета по управлению имуществом принятие дополнительных правовых актов не требуется, в случае возникновения проблем применения будут приниматься соответствующие изменения.

Постановление Администрации города Иванова от 27.12.2017 N 1834 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 27.12.2017 N 1834 "Об утверждении Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества города Иванова, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности

Вопрос 2. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 29.04.2015 N 940 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление в аренду, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование юридическим и физическим лицам земельных участков, свободных от зданий, сооружений, без проведения торгов"

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "03" февраля 2020 года по "10" марта 2020 года (37 дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2020.htm>.

В результате проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в Ивановский городской комитет по управлению имуществом.

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 29.05.2015, N 5(97) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 30.04.2015.

В постановление вносились изменения постановлениями Администрации города Иванова от 16.05.2016 N 900, от 16.08.2016 N 1529, от 12.04.2017 N 488, от 02.11.2017 N 1528, от 19.06.2018 N 793, от 20.11.2018 N 1523, от 06.09.2019 N 1329. Указанные документы также были опубликованы в сборнике "Правовой вестник города Иванова" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Правовыми основаниями для принятия правового акта являются федеральные законы от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и от 23.06.2014 N 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", Устав города Иванова.

Земельным кодексом Российской Федерации, с учетом изменений внесенных Федеральным законом от 23.06.2014 N 171-ФЗ, установлено, что предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции.

Вопросы владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа, отнесены Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 49 Устава города Иванова управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности города Иванова, в порядке, установленном решением Ивановской городской Думы, отнесено в целях решения вопросов местного значения города Иванова к полномочиям Администрации города Иванова.

Таким образом, предоставление в аренду, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование юридическим и физическим лицам земельных участков, свободных от зданий, сооружений, без проведения торгов реализуется органами местного самоуправления, а именно Администрацией города Иванова.

Учитывая, что предоставление земельных участков носит заявительный характер, указанные полномочия реализуются посредством оказания муниципальной услуги в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Принятие административного регламента, устанавливающего порядок оказания муниципальной услуги, необходим для определения состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур при оказании муниципальной услуги, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностям выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенностям выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, форм контроля за исполнением административного регламента.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами выявлено:

- Федеральным законом от 31.12.2017 N 506-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" взамен понятия «жилье экономического класса» введено понятие «стандартное жилье», пункт 3.3.7 Административного регламента не был приведен в соответствие с действующим законодательством,

- в пункте 3.3.7 не соответствует компетенции управления архитектуры и градостроительства, осуществляющего проверку лишь по ряду оснований и не осуществляющего резервирование или изъятие земельных участков,

- раздел 5 необходимо привести в соответствие с действующей редакцией распоряжения Администрации города Иванова «О распределении обязанностей между Главой города Иванова и заместителями главы Администрации города Иванова».

Указанные разночтения не создают непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и связаны с фактически сложившимися правоотношениями. Данные замечания не требуют немедленного устранения, но могут быть учтены и доработаны при внесении очередных изменений в Административный регламент.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации Ивановского городского комитета по управлению имуществом принятие дополнительных правовых актов не требуется, в случае возникновения проблем применения будут приниматься соответствующие изменения.

Постановление Администрации города Иванова от 29.04.2015 N 940 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 29.04.2015 N 940 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление в аренду, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование юридическим и физическим лицам земельных участков, свободных от зданий, сооружений, без проведения торгов положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

Секретарь рабочей группы,
начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления



В.И. Карпов

В.В. Воронова