

ПРОТОКОЛ
заседания рабочей группы по внедрению оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых
актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности в городе Иванове
(16-00, Интернет-конференция)

«20» октября 2020 года

№ 9/2020

Председатель рабочей группы:	В.И. Карпов Заместитель главы Администрации города Иванова
Заместитель председателя:	Е.Н. Соколова Начальник управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова
Секретарь рабочей группы:	В.В. Воронова Начальник отдела правовой экспертизы главного правового управления Администрации города Иванова
Члены рабочей группы:	Т.Н. Кармазина Начальник финансово-казначейского управления Администрации города Иванова
	В.И. Кудрявцев Начальник управления по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова
	Н.А. Мановский Председатель комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова

Повестка:

1. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 25.10.2018 N 1361 "Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении имущества, находящегося в собственности города Иванова".
2. Исключение из плана экспертиза на 2020 год – постановления Администрации г. Иванова от 21.08.2018 N 1046 "Об утверждении Порядка осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю".

Карпов В.И.: открываем заседание рабочей группы, кворум проверен и имеется. В соответствии с утвержденным планом проведения экспертизы на рассмотрении рабочей группы вынесено два вопроса о заключениях на постановления Администрации г. Иванова от 25.10.2018 N 1361 "Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении имущества, находящегося в собственности города Иванова" и от 21.08.2018 N 1046 "Об утверждении Порядка осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю".

Воронова В.В.: По первому вопросу – в ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "03" августа 2020 года по "04" сентября 2020 года (33 дня) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2020.htm>.

В результате проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в Ивановский городской комитет по управлению имуществом Администрации города Иванова.

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 31.10.2018, N 23(151) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 29.10.2018.

В документ вносились изменения постановлениями Администрации города Иванова от 29.11.2018 N 1575 и от 18.06.2019 N 839. Указанные документы также были официально опубликованы.

Правовыми основаниями для принятия правового акта Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", решение Ивановской городской Думы от 28.06.2006 N 169 "Об утверждении Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности города Иванова", а также Устав города Иванова.

Непосредственно действующим законодательством необходимость принятия указанного постановления не предусмотрена.

Статьей 5 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ установлено, что муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления, может являться концедентом. Отдельные права и обязанности концедента могут осуществляться уполномоченными концедентом органами и юридическими лицами. Такое уполномочие осуществляется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Документ содержит большое количество отсылочных норм к Федеральному закону от 21.07.2005 N 115-ФЗ и его дублирующих положений. Основная цель документа упорядочение взаимоотношений структурных подразделений Администрации города Иванова и распределение отдельных полномочий концедента при формировании перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, и заключении концессионных соглашений.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами выявлено:

- в подпункте 1 пункта 7.4 Положения есть ссылка на Федеральный закон от 21.07.1997 N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", утративший силу в настоящее время.

Аналогичная норма со ссылкой на утративший документ не актуализирована и в статье 39 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ.

Указанное противоречие не создает непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и связаны с фактически сложившимися правоотношениями. Данное замечание не требует немедленного устранения, но может быть учтено и доработано в дальнейшем.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации Ивановского городского комитета по управлению имуществом принятие дополнительных правовых актов не требуется. В рамках предоставленной компетенции комитет не выступал концедентом и трудностей при применении правового акта с его стороны не имеется.

Постановление Администрации города Иванова от 25.10.2018 N 1361 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

По результатам обсуждения вопрос вынесен на голосование.

Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 25.10.2018 N 1361 "Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении имущества, находящегося в собственности города Иванова" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Воронова В.В.: По второму вопросу – в план экспертизы было внесено постановление Администрации города Иванова от 21.08.2018 N 1046 "Об утверждении Порядка осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю". В отношении указанного документа были в период с "03" августа 2020 года по "04" сентября 2020 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

В ходе публичных консультаций замечаний и предложений от заинтересованных лиц не поступило.

Однако в настоящее время указанный документ утратил силу в связи с принятием постановления Администрации г. Иванова от 09.10.2020 N 1107 "О признании утратившими силу постановлений Администрации города Иванова от 21.08.2018 N 1046 "Об утверждении Порядка осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю", от 30.07.2018 N 945 "Об утверждении порядка осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд".

В связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс РФ порядок проведения финансового контроля регулируется на уровне федеральных актов.

С учетом изложенного предлагается снять вопрос об утверждении экспертизы и исключить указанный документ из плана экспертизы на 2020 год.

По результатам обсуждения вопрос вынесен на голосование.
Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

Внести изменения в план проведения экспертизы на 2020 год, а именно исключить постановление администрации г. Иванова от 21.08.2018 N 1046 "Об утверждении Порядка осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю" из плана проведения экспертизы на 2020 год.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы,
начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления

В.В. Воронова