

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове (13-30, каб. 220)

«25» ноября 2016 года

№ 9/2016

Председатель рабочей группы: В.И. Карпов
Заместитель главы Администрации города Иванова

Заместитель председателя: Е.Н. Соколова
Начальник управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова

Секретарь рабочей группы: В.В. Воронова
Начальник отдела правовой экспертизы и контроля управления правового сопровождения и контроля

Члены рабочей группы: Т.Н. Кармазина
Начальник финансово-казначейского управления Администрации города Иванова

Т.К. Петрова
Заместитель председателя Ивановской городской Думы

И.Б. Цветкова
Начальник управления по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова

А.В. Чагина
Заместитель начальника управления правового сопровождения и контроля Администрации города Иванова,
начальник отдела судебного представительства

Повестка дня:

1. *Экспертиза постановления администрации г. Иванова от 15.04.2013 N 828 "Об утверждении Правил проведения открытого конкурса на право заключения договора на предоставление места для осуществления уличной торговли, размещения нестационарных аттракционов, оказания услуг на территории города Иванова"*

2. *Экспертиза Постановления Администрации г. Иванова от 05.06.2013 N 1261 "Об утверждении Порядка заключения договора на предоставление торгового места для размещения сезонного (летнего) кафе на территории города Иванова, типовой формы договора на предоставление торгового места для осуществления уличной торговли, оказания некоторых видов услуг, размещения сезонного (летнего) кафе на территории города Иванова и типовой формы договора на предоставление места для размещения нестационарных аттракционов на территории города Иванова"*

3. *Утверждение плана экспертизы правовых актов на 2017 год*

Вопрос 1. Экспертиза постановления администрации г. Иванова от 15.04.2013 N 828 "Об утверждении Правил проведения открытого конкурса на право заключения договора на предоставление места для осуществления уличной торговли, размещения нестационарных аттракционов, оказания услуг на территории города Иванова"

Воронова В.В.:

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "05" сентября 2016 года по "07" октября 2016 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли.

Постановлением администрации г. Иванова от 15.04.2013 N 828 утверждены Правила проведения открытого конкурса на право заключения договора на предоставление места для осуществления уличной торговли, размещения нестационарных аттракционов, оказания услуг на территории города Иванова (далее - Правила) и состав конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на предоставление места для осуществления уличной торговли, размещения нестационарных аттракционов, оказания услуг на территории города Иванова (далее - Состав).

Документ в первоначальной редакции был опубликован в газете "Рабочий край", N 75-76(25961-25962), 24.04.2013 и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 16.04.2013.

В Постановление неоднократно вносились изменения: Постановлениями администрации г. Иванова от 19.04.2013 N 851, от 13.02.2014 N 308, от 14.05.2014 N 960, от 18.12.2014 N 2752, от 12.05.2015 N 1024, от 21.07.2015 N 1427, от 29.12.2015 N 2739, от 29.01.2016 N 135, от 18.03.2016 N 495, от 15.06.2016 N 1092, от 10.08.2016 N 1477. Все изменяющие документы также были опубликованы в газете "Рабочий край" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Правилами установлен порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на предоставление места для осуществления уличной торговли, размещения нестационарных аттракционов, оказания услуг на территории города Иванова в целях обеспечения единства экономического пространства на территории города Иванова, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Состав представляет собой персональный перечень членов конкурсной комиссии, состоящий из специалистов Администрации города Иванова и депутатов Ивановской городской Думы.

Согласно пунктам 15 и 17 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания и для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры отнесено к вопросам местного значения городского округа.

Документ принят в целях упорядочения размещения и функционирования объектов уличной торговли и нестационарных аттракционов на территории города Иванова, создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения города Иванова в соответствии с решением Ивановской городской Думы от

27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова" и решением Ивановской городской Думы от 25.05.2016 N 211 "Об утверждении Правил предоставления права на размещение нестационарных аттракционов на территории города Иванова".

В целях недопущения действий органов местного самоуправления, которые могут привести к ограничению или устранению конкуренции, преимущество отдается конкурентным процедурам предоставления муниципального имущества в пользование. В целях наиболее полной регламентации вопросов проведения торгов был принят рассматриваемый акт. Основной целью проведения торгов является обеспечение равных возможностей для участия широко круга заинтересованных лиц.

Практических проблем в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта, при проведении экспертизы не выявлено.

Правовой акт в судебном порядке не обжаловался, акты прокурорского реагирования или акты антимонопольного органа в части признания правового акта несоответствующим закону, по вопросам введения избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступали.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в правовом акте не выявлено.

Предлагается утвердить положительное заключение об экспертизе правового акта.

Вопрос вынесен на голосование.

Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

Утвердить положительное заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления администрации г. Иванова от 15.04.2013 N 828 "Об утверждении Правил проведения открытого конкурса на право заключения договора на предоставление места для осуществления уличной торговли, размещения нестационарных аттракционов, оказания услуг на территории города Иванова".

Вопрос 2. Экспертиза Постановления Администрации г. Иванова от 05.06.2013 N 1261 "Об утверждении Порядка заключения договора на предоставление торгового места для размещения сезонного (летнего) кафе на территории города Иванова, типовой формы договора на предоставление торгового места для осуществления уличной торговли, оказания некоторых видов услуг, размещения сезонного (летнего) кафе на территории города Иванова и типовой формы договора на предоставление места для размещения нестационарных аттракционов на территории города Иванова"

Воронова В.В.:

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "05" сентября 2016 года по "07" октября 2016 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли.

Постановлением Администрации г. Иванова от 05.06.2013 N 1261 утверждены Порядок заключения договора на предоставление торгового места для размещения сезонного (летнего) кафе на территории города Иванова (далее - Порядок), типовая форма договора на предоставление торгового места для осуществления уличной торговли, оказания некоторых видов услуг, размещения сезонного (летнего) кафе на территории города Иванова, типовая форма договора на предоставление места для размещения нестационарных аттракционов на территории города Иванова.

Первоначальный текст документа был опубликован в газете "Рабочий край", N 105(25991), 07.06.2013 и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 06.06.2013.

В постановление вносились изменения постановлениями Администрации г. Иванова от 25.08.2015 N 1617, от 04.03.2016 N 434, от 12.08.2016 N 1521, от 19.09.2016 N 1715. Все изменяющие документы также были опубликованы в газете "Рабочий край" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Порядком установлен перечень необходимых документов и процедура заключения договора на предоставление торгового места для размещения сезонного (летнего) кафе на территории города Иванова.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания отнесено к вопросам местного значения городского округа.

Применение типовых форм направлено на соблюдения равного подхода к заявителям, предъявления единых требований и условий, что гарантирует стабильность сферы предпринимательского сообщества, исключает возможность введения ограничений и обременений. Публичная сфера заключения договоров должна быть открытой и прозрачной. С учетом изложенного существует объективная необходимость регулирования процедуры заключения договоров на предоставление места для размещения нестационарных аттракционов на территории города Иванова правовым актом.

При проведении экспертизы исследована взаимосвязь нормативного правового акта со сложившейся практикой его применения.

Правовой акт, в том числе типовые формы договоров, в судебном порядке не обжаловались, акты прокурорского реагирования или акты антимонопольного органа в части признания заключенных договоров несоответствующих закону, по вопросам содержания договоров и введение в договорах избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступали.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в представленном проекте не выявлено. Установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования. Предлагается утвердить положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта.

Кармазина Т.Н.: Следует особо отметить, что реализация данного постановления является одной из составляющих бюджетных доходов. В этом году бюджет был пополнен на 1,8 млн. руб. за счет заключения договоров в соответствии с Постановлением Администрации г. Иванова от 05.06.2013 N 1261.

Вопросов и замечаний не поступило.

Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

Утвердить положительное заключение об экспертизе нормативного правового акта - Постановление Администрации г. Иванова от 05.06.2013 N 1261 "Об утверждении Порядка заключения договора на предоставление торгового места для размещения сезонного (летнего) кафе на территории города Иванова, типовой формы договора на предоставление торгового места для осуществления уличной торговли, оказания некоторых видов услуг, размещения сезонного (летнего) кафе на территории города Иванова и типовой формы договора на предоставление места для размещения нестационарных аттракционов на территории города Иванова"

Вопрос 3. Утверждение плана экспертизы на 2017 год

Воронова В.В.:

С 1 января 2015 года Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" введена в действие процедура проведения оценки регулирующего воздействия проектов правовых актов. В целях развития норм федерального законодательства были приняты Закон Ивановской области от 02.12.2014 N 94-ОЗ "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов", Решение Ивановской городской Думы от 25.03.2015 N 864 "О порядке оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории города Иванова", Постановление администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825 "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизе нормативных правовых актов города Иванова", которыми закреплены порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова (оценка) и порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (экспертиза).

За 2016 год рабочей группой были рассмотрены и проведена углубленная оценка регулирующего воздействия 7 проектов правовых актов. Все проекты получили положительное заключение рабочей группы, то есть в проектах отсутствовали положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или положения способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках утвержденного плана проведения экспертизы за 2016 год было проанализировано и рассмотрено 5 действующих правовых акта города Иванова.

Существует необходимость запланировать данную работу рабочей группой в 2017 году. В целях привлечения общественности на официальном сайте администрации в разделе «Экспертиза правовых актов» было опубликовано принять участие в формировании плана работы, аналогичные запросы были направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли, с которыми были заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы.

Предложений и замечаний от заинтересованных лиц не поступило.

Одним из важных направлений деятельности органов местного самоуправления выступает повышение качества и доступности услуг, ограничение вмешательства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного и муниципального регулирования; повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления предлагаю запланировать проведение экспертизы действующих административных регламентов в сфере предоставления услуг и регламентов, связанных с муниципальным контролем. В настоящее время действует большое количество административных регламентов. Один из регламентов, который прямо регулирует деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства - Постановление Администрации г. Иванова от 01.09.2015 N 1681 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление в собственность арендованного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации их преимущественного права".

Соколова Е.Н.: в сфере архитектуры много регламентов, связанных с предпринимательством.

Воронова В.В.: да, действуют административные регламенты, связанные с выдачей разрешительной документации (разрешение на строительство, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, выдача градостроительного плана земельного участка), с выделением земельных участков.

Петрова Т.К.: регламенты с выдачей разрешения на строительство и вводом объекта в эксплуатацию схожи между собой, целесообразно рассмотреть их вместе.

Воронова В.В.: можно запланировать совместное рассмотрение двух документов в плане экспертизы на 2 полугодие 2017 года, например, сентябрь-ноябрь. А постановление Администрации г. Иванова от 01.09.2015 N 1681 рассмотреть в начале года, март-май 2017 года.

Таким образом, предлагается утвердить проект плана экспертизы на 2017 год согласно приложению к протоколу.


Возражений не поступило.

Вопрос вынесен на голосование. Членами рабочей группы поддержано единогласно.


Решение:

Утвердить план экспертизы правовых актов города Иванова на 2017 год. Разместить план экспертизы на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертиза нормативных правовых актов города Иванова» не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

 - В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы и контроля
управления правового сопровождения и контроля

 В.В. Воронова