

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове

«16» мая 2016 года

№ 3/2016

Председатель рабочей группы:

В.И. Карпов
Заместитель главы Администрации города
Иванова

Заместитель председателя:

Е.Н. Соколова
Начальник управления экономического развития и
торговли Администрации города Иванова

Секретарь рабочей группы:

В.В. Воронова
Начальник отдела правовой экспертизы и контроля
управления правового сопровождения и контроля

Члены рабочей группы:

С.Ю. Максимов
Председатель комитета по транспорту и связи
Администрации города Иванова

Т.К. Петрова
Заместитель председателя Ивановской городской Думы

А.В. Ушакова
Председатель Ивановского городского комитета по
управлению имуществом

И.Б. Цветкова
Начальник управления по делам наружной рекламы,
информации и оформления города

А.В. Чагина
Заместитель начальника управления правового
сопровождения и контроля
Администрации города Иванова,
начальник отдела судебного представительства

И.А. Ибрагимова
Начальник отдела организации торговли управления
экономического развития и торговли

И.А. Карнеева
начальник отдела правового сопровождения управления
архитектуры и градостроительства

Т.А. Кудрявцева
Консультант управления по делам наружной рекламы,
информации и оформления города

И.А. Милюкова
Начальник отдела анализа и прогнозирования доходов
бюджета финансово-казначейского управления

Повестка дня:

1. Экспертиза постановления Главы города Иванова от 16.04.2007 N 995 "Об утверждении форм договоров в сфере наружной рекламы"

2. Экспертиза Решения Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова"

Вопрос 1. Экспертиза постановления Главы города Иванова от 16.04.2007 N 995 "Об утверждении форм договоров в сфере наружной рекламы"

Воронова В.В.: Правовой акт: Постановление Главы города Иванова от 16.04.2007 N 995 "Об утверждении форм договоров в сфере наружной рекламы", которым утверждены формы:

- договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции,
- договора на установку отдельно стоящей рекламной конструкции,
- договора на размещение социальной рекламы,
- договора на установку рекламных конструкций на опорах контактной сети,
- договора на установку и эксплуатацию временной рекламной конструкции.

Первоначально текст правового акта был опубликован в "Правовом вестнике города Иванова", 31.05.2007, N 1, который является официальным источником опубликования правовых актов города Иванова.

В правовой акт неоднократно вносились изменения Постановлениями Главы города Иванова от 14.05.2007 N 1284, от 28.06.2007 N 1921, от 04.05.2008 N 1218, от 05.08.2008 N 2581, Постановлениями администрации г. Иванова от 17.08.2011 N 1634, от 12.12.2012 N 2819, от 06.11.2015 N 2226.

Публичные обсуждения проведены в форме сбора мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Уведомление о публичных консультациях, текст нормативного правового акта, форма опросного листа были размещены на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова» по адресу <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm> 23.03.2016.

Сроки публичных консультаций: с 25.03.2016 по 28.04.2016 (35 календарных дней).

По результатам публичных консультаций предложений и замечаний не поступило.

Экспертиза нормативных правовых актов проводится в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Правовым актом регулируется сфера наружной рекламы и установки рекламных конструкций. Федеральный закон от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе" не содержит обязанности органа местного самоуправления разрабатывать типовые формы договоров.

Вместе с тем, норма об утверждении формы договоров содержится в Положении об установке рекламных конструкций на территории муниципального образования городской округ Иваново, утвержденным Решением Ивановской городской Думы от 20.12.2006 N 315.

Согласно положениям статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе" заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов.

Статьей 448 ГК РФ закреплено, что условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

Использование типовых форм договоров имеет преимущество, поскольку минимизируется процесс согласований и перепроверок документов, по сути, типовой процесс заключения договора осуществляется по единому образцу.

Применение типовых форм направлено на соблюдения равного подхода к заявителям, предъявления единых требований и условий, что гарантирует стабильность сферы предпринимательского сообщества, исключает возможность введения ограничений

и обременений. Публичная сфера заключения договоров должна быть открытой и прозрачной. С учетом изложенного существует объективная необходимость регулирования сферы заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции правовым актом.

Из анализа текста договоров следует, что они содержат разделы с описанием предмета договора, права и обязанности сторон, расчеты, срок по договору, регулируют вопросы размещения социальной рекламы, закрепляют ответственность сторон, регламентируют процедуру изменения, расторжения и прекращения договора.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в правовом акте не выявлено.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения. На запрос поступила информация от управления по делам наружной рекламы, информации и оформления города по вопросам практики применения типовых форм в сфере наружной рекламы.

Формы договоров в сфере наружной рекламы, утвержденные Постановлением Главы города Иванова от 16.04.2007 N 995, являются востребованными, управление заключает договоры на основании утвержденных форм.

Согласно пункту 2 постановления Главы города Иванова от 16.04.2007 N 995 условия договоров могут корректироваться по соглашению сторон в зависимости от замечаний заинтересованных сторон и специфики регулируемой ситуации. Вместе с тем на практике изменение содержания договоров не осуществляется.

Утвержденные формы договоров в судебном порядке не обжаловались, акты прокурорского реагирования или акты антимонопольного органа в части признания заключенных договоров несоответствующих закону, по вопросам содержания договоров и введение в договорах избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступали.

Т.К. Петрова: в целях придания правовому акту формы типового документа целесообразно дополнить наименование постановления указанием на «типовые формы договоров». Предлагается пересмотреть содержание документа в части приведения его в актуальное состояние.

Предлагается утвердить положительное заключение об экспертизе правового акта.

Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

Утвердить положительное заключение об экспертизе нормативного правового акта - Постановления Главы города Иванова от 16.04.2007 N 995 "Об утверждении форм договоров в сфере наружной рекламы".

Вопрос 2. Экспертиза Решения Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова"

Воронова В.В.: Правовой акт: Решение Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова", которым утверждены:

- Правила организации и эксплуатации нестационарных объектов уличной торговли и оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова,

- базовые ставки платы за торговое место для осуществления уличной торговли, оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова.

Правовой акт был официально опубликован в газете "Рабочий край", N 49(25935), 20.03.2013.

В правовой акт вносились изменения Решением Ивановской городской Думы от 25.02.2015 N 845 и Решением Ивановской городской Думы от 30.03.2016 N 176. Все изменяющие документы также были официально опубликованы в газете "Рабочий край".

Публичные обсуждения проведены в форме сбора мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Уведомление о публичных консультациях, текст нормативного правового акта, форма опросного листа были размещены на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова» по адресу <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm> 23.03.2016.

Сроки публичных консультаций: с 25.03.2016 по 28.04.2016 (35 календарных дней).

По результатам публичных консультаций предложений и замечаний не поступило.

Экспертиза нормативных правовых актов проводится в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Правовым актом регулируется сфера организации и эксплуатации нестационарных объектов уличной торговли и оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова.

Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

К вопросам местного значения городского округа отнесено создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания (пункт 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Таким образом, имеется достаточное основание и объективная необходимость для регулирования сферы организации и эксплуатации объектов уличной торговли и оказания услуг, нормативным правовым актом города Иванова.

Правила организации и эксплуатации нестационарных объектов уличной торговли и оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова разработаны в целях:

- создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения городского округа Иванова;
- установления единого порядка содержания нестационарных объектов уличной торговли и оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова;
- восполнения недостатка стационарных объектов торговли, оказания некоторых видов услуг.

Действие Правил распространяется на нестационарные объекты, включенные в схему размещения нестационарных объектов, утвержденную постановлением Администрации города Иванова от 27.02.2012 N 408.

Согласно Правилам к нестационарным объектам уличной торговли относятся:

- сезонные (летние) кафе;
- пункты приема вторичного сырья и стеклотары;
- палатки;

- сетки по продаже плодоовощной продукции и бахчевых культур;
- лотки, корзины, цистерны, стеллажи, ракушки, прилавки, изотермические емкости, выносное холодильное и морозильное оборудование и другие средства развозной и разносной торговли;

- сетки и палатки для продажи живых елок и сосен, саженцев, рассады.

В схеме также упоминаются такие виды нестационарных объектов как киоски и павильоны. В Правилах таких видов нестационарных объектов нет.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения. На запрос поступила информация от управления экономического развития и торговли, согласно которой имеется проблема с установленным перечнем нестационарных торговых объектов.

С учетом того, что в пунктах 1.5 и 1.6 Правил организации и эксплуатации нестационарных объектов уличной торговли и оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова, утвержденных Решением Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561, отсутствуют такие объекты как киоски и павильоны, в настоящее время существует проблема отсутствия урегулирования порядка предоставления мест для размещения киосков и павильонов на территории города Иванова.

Также согласно предоставленной информации от управления экономического развития и торговли решение Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в правовом акте не выявлено.

Предлагается утвердить положительное заключение об экспертизе правового акта.

Вопросов и замечаний не поступило.

Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:


Утвердить положительное заключение об экспертизе нормативного правового акта – Решения Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова".

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова



В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы и контроля
управления правового сопровождения и контроля



В.В. Воронова