

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове (14-00, каб. 816)

«22» ноября 2017 года

№ 14/2017

Председатель рабочей группы: В.И. Карпов
Заместитель главы Администрации города Иванова

Заместитель председателя: Е.Н. Соколова
Начальник управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова

Секретарь рабочей группы: В.В. Воронова
Начальник отдела правовой экспертизы управления правового сопровождения Администрации города Иванова

Члены рабочей группы: Т.Н. Кармазина
Начальник финансово-казначейского управления Администрации города Иванова

Н.А. Мановский
И.о. председателя комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова

О.Н. Хитрич
Председатель Ивановского городского комитета по управлению имуществом Администрации города Иванова

А.В. Чагина
Заместитель начальника управления правового сопровождения Администрации города Иванова, начальник отдела судебного представительства

Присутствовали: А.Е. Волкова
Консультант земельно-правового отдела Ивановского городского комитета по управлению имуществом Администрации города Иванова

И.Ю. Дрягина
Заместитель начальника финансово-казначейского управления Администрации города Иванова

С.В. Овчаров
Начальник управления по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова

А.А. Солдатова
Начальник отдела правового и документационного сопровождения управления архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова

Повестка дня:

1. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – Постановления Администрации г. Иванова от 07.12.2012 N 2785 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на

строительство в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации"

2. *Заключение об экспертизе нормативного правового акта – Постановление Администрации г. Иванова от 18.12.2012 N 2893 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации"*

3. *Формирование плана проведения экспертизы на 2018 год*

Вопрос 1. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – Постановления Администрации г. Иванова от 07.12.2012 N 2785 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации"

В.В. Воронова: В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "12" сентября 2017 года по "12" октября 2017 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

В результате проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова.

Постановлением Администрации г. Иванова от 07.12.2012 N 2785 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации" (далее - Регламент).

Правовой акт первоначально был размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 12.12.2012, и опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 15.02.2013, специальный выпуск.

В Регламент неоднократно вносились изменения постановлениями Администрации г. Иванова от 16.01.2014 N 53, от 09.07.2014 N 1475, от 15.12.2014 N 2703, от 17.08.2015 N 1565, от 24.06.2016 N 1208, от 20.07.2016 N 1334, от 22.12.2016 N 2376, от 07.04.2017 N 467, от 28.07.2017 N 1016. Во время проведения публичных консультаций также было внесено изменение постановлением Администрации города Иванова от 09.10.2017 N 1349.

Все изменяющие документы были опубликованы в сборнике "Правовой вестник города Иванова" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Регламент принят в соответствии с Градостроительным и Земельным кодексами Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Статьей 51 Градостроительного кодекса РФ определено, что по общему правилу разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка. Исключения из указанного правила устанавливаются Градостроительным кодексом РФ и другими федеральными законами.

Рассматриваемый Регламент необходим для определения состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур при оказании муниципальной услуги, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностям выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенностям выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, форм

контроля за исполнением Регламента.

По информации управления архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова проблем при применении Регламента не возникало, поскольку практика является единообразной. Регулирование правоотношений в сфере градостроительства является достаточным, законодательные пробелы в обозначенной сфере отсутствуют.

В отношении Регламента поступали замечания Департамента строительства и архитектуры Ивановской области от 26.06.2015, которые были своевременно рассмотрены.

Правовой акт в судебном порядке не обжаловался, акты антимонопольного органа в части признания правового акта несоответствующим закону, по вопросам введения избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступали.

На основании изложенного, практических проблем в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта, при проведении экспертизы не выявлено.

Предлагаю принять положительное заключение об отсутствии в Постановлении Администрации г. Иванова от 07.12.2012 N 2785 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам обсуждения вопрос вынесен на голосование.

Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в Постановлении Администрации г. Иванова от 07.12.2012 N 2785 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вопрос 2. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – Постановление Администрации г. Иванова от 18.12.2012 N 2893 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации"

В.В. Воронова: В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "12" сентября 2017 года по "12" октября 2017 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

В результате проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова.

Постановлением Администрации г. Иванова от 18.12.2012 N 2893 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации" (далее - Регламент).

Правовой акт первоначально был размещен на официальном сайте Администрации

города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 19.12.2012, и опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 27.02.2013, специальный выпуск.

В Регламент неоднократно вносились изменения постановлениями Администрации г. Иванова от 16.04.2013 N 840, от 16.01.2014 N 52, от 10.04.2014 N 747, от 15.12.2014 N 2702, от 17.08.2015 N 1564, от 24.06.2016 N 1209, от 21.07.2016 N 1349, от 07.04.2017 N 468, от 19.07.2017 N 977.

Все изменяющие документы были опубликованы в сборнике "Правовой вестник города Иванова" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Регламент принят в соответствии с Градостроительным и Земельным кодексами Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Статьей 55 Градостроительного кодекса РФ определено, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается органом, выдавшим разрешение на строительство. По общему правилу разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка.

Рассматриваемый Регламент необходим для определения состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур при оказании муниципальной услуги, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностям выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенностям выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, форм контроля за исполнением Регламента.

По информации управления архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова проблем при применении Регламента не возникало, поскольку практика является единообразной. Регулирование правоотношений в сфере градостроительства является достаточным, законодательные пробелы в обозначенной сфере отсутствуют.

В отношении Регламента поступали замечания Департамента строительства и архитектуры Ивановской области от 26.06.2015, которые были своевременно рассмотрены.

Правовой акт в судебном порядке не обжаловался, акты антимонопольного органа в части признания правового акта несоответствующим закону, по вопросам введения избыточных требований и обязанностей для предпринимателей, не поступали.

На основании изложенного, практических проблем в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта, при проведении экспертизы не выявлено.

Предлагаю принять положительное заключение об отсутствии в Постановлении Администрации г. Иванова от 07.12.2012 N 2785 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности

По результатам обсуждения вопрос вынесен на голосование.

Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в Постановлении Администрации г. Иванова от 07.12.2012 N 2785 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вопрос 3. Формирование плана проведения экспертизы на 2018 год

В.В. Воронова: В настоящее время намеченный на 2017 год план проведения экспертизы исполнен. В указанном году было рассмотрено 3 правовых акта – административных регламента в сфере предоставления услуг.

Необходимо до 20.12.2017 сформировать план работы в сфере экспертизы правовых актов на 2018 год.

В целях привлечения общественности на официальном сайте администрации города в разделе «Экспертиза правовых актов» было опубликовано информационное сообщение с предложением принять участие в формировании плана работы до 10.11.2017, аналогичные запросы были направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области. Предложений не поступило.

Учитывая изложенное предлагаю уделить внимание сфере контроля и предусмотреть в 2018 году проведение экспертизы следующих правовых актов:

- Постановление администрации г. Иванова от 28.10.2010 N 2158 "Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за соблюдением требований в сфере санитарного содержания и благоустройства города, установленных муниципальными правовыми актами города Иванова",

- Постановление администрации г. Иванова от 18.11.2011 N 2593 "Об организации контроля в сфере размещения муниципального заказа на товары, работы, услуги для нужд города Иванова",

- Постановление администрации г. Иванова от 30.09.2013 N 2069 "Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Иванова".

Данная сфера деятельности рабочей группой еще не была затронута. В случае поступления предложений в последующем в план проведения экспертизы можно будет внести соответствующие изменения.

Предлагаю запланировать проведение экспертизы 2 правовых актов в первом полугодии (например, март-май), 1 правовой акт рассмотреть во втором полугодии (например, август-октябрь).

По результатам обсуждения вопрос вынесен на голосование.

Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

Утвердить план экспертизы правовых актов города Иванова на 2018 год. Разместить план экспертизы на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертиза нормативных правовых актов города Иванова» не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы
управления правового сопровождения

В.В. Воронова