

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: комитет по транспорту и связи Администрации города Иванова

1.2. Вид и наименование проекта акта: Проект постановления Администрации города Иванова «О введении электронного проездного билета для оплаты проезда в городском наземном электрическом транспорте».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: в целях нормативно-правового урегулирования вопроса применения безналичной оплаты проезда с использованием электронных пластиковых карт на общественном пассажирском транспорте городского округа Иванова, с учетом повышения качества и улучшения транспортного обслуживания населения, совершенствования учета проезда граждан, обеспечения полноты сбора платы за проезд.

1.4. Основание для разработки проекта акта: статья 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закона) установлено, что создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения. При этом в силу статьи 7 данного Закона по вопросам местного значения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются соответствующие муниципальные правовые акты, которые подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с действующим законодательством. Таким образом, в случае принятия городским округом Иваново проекта правового акта «О введении электронного проездного билета для оплаты проезда в городском наземном электрическом транспорте» проезда с учетом внедрения с использованием системы безналичной оплаты будет осуществляться в рамках установленных полномочий.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

- урегулирования вопроса применения безналичной оплаты проезда с использованием электронных пластиковых карт на общественном пассажирском транспорте.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования: утверждение проекта постановления Администрации города Иванова «О введении электронного проездного билета для оплаты проезда в городском наземном электрическом транспорте».

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО: Шашокина Ирина Юрьевна.

Должность: главный специалист комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова.

Тел.: 59 47 34

Адрес электронной почты: i.shashokina@ivgoradm.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: в настоящее время оплата проезда в городском пассажирском транспорте общего пользования, в том числе в городском наземном электрическом транспорте осуществляется только наличными денежными средствами, при этом как показывает практика, несмотря на наличие кондуктора или водителя, осуществляющих билечивание пассажиров систематически выявляются нарушения, связанные с безбилетным проездом. При сохранении текущего положения сохранится (а, возможно, и возрастет) неурегулированность (невозможность рассчитать пассажиропоток на троллейбусных маршрутах и оптимизировать маршрутную сеть). Проект постановления разработан в целях нормативно-правового урегулирования вопроса применения безналичной оплаты проезда с использованием электронных проездных билетов на городском наземном электрическом транспорте, повышения качества и улучшения транспортного обслуживания населения, совершенствования учета проезда граждан, обеспечения полноты сбора платы за проезд, не исключая существующую в настоящее время систему оплаты наличными денежными средствами и в дальнейшем вовлечении в данный процесс всех перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки на территории муниципального образования.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: В настоящее время оплата проезда в пассажирском транспорте общего пользования осуществляется только наличными денежными средствами, при этом как показывает практика, несмотря на наличие кондуктора или водителя, осуществляющих билечивание пассажиров систематически выявляются нарушения, связанные с безбилетным проездом. При сохранении текущего положения сохранится (а, возможно, и возрастет) неурегулированность, а также невозможность рассчитать пассажиропоток на маршрутах и оптимизировать маршрутную сеть.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: для решения проблемы разработан проект постановления Администрации города Иванова «О введении электронного проездного билета для оплаты проезда в городском наземном электрическом транспорте».

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: проблема может быть решена без вмешательства государства путем принятия соответствующего муниципального правового акта.

2.5. Источники данных: проведение публичных консультаций по проекту нормативного правового акта с целью проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

2.6. Иная информация о проблеме: иная информация отсутствует.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования:	3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Утверждение проекта постановления Администрации города Иванова «О введении электронного проездного билета для оплаты проезда в городском наземном электрическом транспорте»	с момента вступления в силу постановления

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: обеспечение возможности использования альтернативных способов оплаты проезда на общественном пассажирском транспорте на территории городского округа Иваново (в дополнение к наличной оплате) с целью повышения качества и удобства предоставления пассажирских услуг, обеспечения большей мобильности передвижения граждан за счет внедрения современных технологий.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: проект нормативного правового акта разработан с целью обеспечения возможности использования альтернативных способов оплаты проезда на общественном пассажирском транспорте городского округа Иваново (в дополнение к наличной оплате) с учетом повышения качества и удобства предоставления пассажирских услуг, обеспечения большей мобильности передвижения граждан за счет внедрения современных технологий, оптимизации процесса управления пассажирскими потоками.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): сведения об иных способах решения проблемы отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: принятие правового акта.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Муниципальное унитарное предприятие «Ивановский	1

пассажирский транспорт»	
Источники данных: Анализ региональной практики	-

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

В связи с тем, что предлагаемым проектом не изменяется существующее правовое регулирование, изменений функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления города Иванова не происходит.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Иванова

Внедрение электронных проездных билетов на перевозку пассажиров в городском наземном электрическом транспорте по предварительным расчетам обеспечит увеличение операционной прибыли предприятия – перевозчика. Так, в 2018 году соответствующее увеличение может составить 8 532,5 тыс. руб. Расчет экономических показателей проекта на 2018 год прилагается.

Принятие правового акта потребует выделения из бюджета города Иванова средств на компенсацию потерь в доходах предприятий городского наземного электрического транспорта общего пользования, образовавшихся между расходами по себестоимости перевозки одного пассажира в расчете экономически обоснованной величины тарифа транспортных предприятий в соответствии с аудиторскими заключениями и доходами от оказания услуг по перевозке пассажиров с использованием электронного проездного билета «Пересадка». Необходимость компенсации соответствующих потерь обусловлена следующим.

Стоимость одной поездки (с учетом возможной пересадки) с использованием электронного проездного билета «Пересадка» в городском наземном электрическом транспорте для гражданина определяется как размер платы за одну поездку, установленной муниципальными правовыми актами города Иванова, уменьшенный на один рубль. При этом полная стоимость одной поездки (с учетом возможной пересадки) с использованием электронного проездного билета «Пересадка» определяется в размере себестоимости перевозки одного пассажира в расчете экономически обоснованной величины тарифа в городском наземном электрическом транспорте общего пользования.

По предварительной оценке размер потерь в доходах предприятий городского наземного электрического транспорта общего пользования в связи с перевозкой пассажиров с использованием электронного проездного билета «Пересадка» в 2018 году составит 23 535,18 тыс. руб. (расчет прилагается).

Однако в связи с ожидаемым перераспределением пассажиров по способам оплаты проезда (переход от оплаты проезда наличными с получением контрольного билета на безналичную оплату проезда с использованием электронного проездного билета «Пересадка») введение такого способа оплаты проезда не приведет к увеличению существующей общей дополнительной потребности в средствах бюджета города Иванова на компенсацию потерь в доходах предприятий городского наземного электрического транспорта общего пользования (сравнительная оценка прилагается).

Компенсация части потерь в доходах предприятий городского наземного электрического транспорта общего пользования, образовавшихся в связи с оказанием услуг по перевозке

пассажиров с использованием электронного проездного билета «Пересадка», будет осуществляться в соответствии с механизмом, применяемым в отношении потерь в доходах от оказанием услуг по перевозке пассажиров по контрольным билетам за наличные в пределах общего объема ежегодно предусматриваемой в бюджете города Иванова субсидии на компенсацию части потерь в доходах предприятий городского наземного электрического транспорта общего пользования, образовавшихся между расходами по себестоимости перевозки одного пассажира в расчете экономически обоснованной величины тарифа транспортных предприятий в соответствии с аудиторскими заключениями и доходами от оказания услуг по плате за проезд, установленной муниципальными правовыми актами города Иванова

Введение электронных проездных билетов на перевозку пассажиров в городском наземном электрическом транспорте для граждан со сроком действия (день, неделя, месяц) не потребует выделения бюджетных средств на компенсацию потерь в доходах предприятий городского наземного электрического транспорта общего пользования, осуществляющих оказание услуг по перевозке пассажиров с использованием соответствующего способа оплаты проезда, т.к. проектом постановления Администрации города Иванова «О стоимости проездных документов и (или) электронных проездных билетов на перевозку пассажиров в городском наземном электрическом транспорте» полная стоимость таких проездных билетов определяется исходя из платы за проезд, установленной муниципальными правовыми актами Администрации города Иванова, и соответствует вносимой гражданами стоимости.

Льготные электронные проездные билеты для учащихся, студентов и пенсионеров, не имеющих права на меры социальной поддержки по федеральным законам и законам Ивановской области, вводятся как возможный аналог существующих льготных проездных документов в бумажной форме. Ввиду полного соответствия их стоимости для пассажиров, аналогичности в подходах к определению полной стоимости введение льготных электронных проездных билетов не приведет к изменению объема необходимой субсидии из бюджета города Иванова для возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров, имеющих право на льготу, установленную муниципальными правовыми актами города Иванова.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Проект нормативного правового акта по внедрению электронного проездного билета предполагает возложение на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей или изменений в содержании существующих обязанностей.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Проект нормативного правового акта повлечет дополнительные расходы, связанные с внедрением и реализацией электронного проездного билета.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблем при принятии нормативного правового акта не выявлены.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: январь 2018 года			
11.2. Необходимость установления переходного периода (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования	нет	11.3. Срок (если есть необходимость)	нет
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения	нет	11.5. Срок (если есть необходимость)	нет

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Все необходимые мероприятия проводятся в рамках компетенции комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Утверждение проекта постановления Администрации города Иванова «О введении электронного проездного билета для оплаты проезда в городском наземном электрическом транспорте».	- совершенствование процедуры оплаты проезда и учета граждан, пользующихся услугами городского наземного электрического транспорта; - обеспечение удобства оплаты проезда в городском наземном электрическом транспорте, унификации технологий и способов безналичной оплаты проезд; - установление четкого пассажиропотока на городском наземном электрическом транспорте;	Кол-во перевезенных пассажиров, пользующихся услугами городского наземного электрического транспорта	Отчет оператора по кол-ву, совершенных транзакций в оплату за проезд в городском наземном электрическом транспорте

	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение полноты сбора платы за проезд и повышения качества транспортного обслуживания населения; - снижение доли наличных средств в оборот перевозчиков и расходов на их инкассацию; - обеспечение безопасности при перевозке пассажиров и багажа. 		
<p>13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствует.</p>			
<p>13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год)</p>			<p>дополнительных затрат не предусмотрено.</p>
<p>13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): кол-во перевезенных пассажиров, пользующихся услугами городского наземного электрического транспорта</p>			

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте Администрации города Иванова в сети Интернет по адресу: <http://ivgoradm.ru/kts/npa/proektnpa.htm>.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 09.11.2017 - 24.11.2017.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности в представленном проекте не выявлено. По результатам публичных консультаций замечаний не поступало.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Исполняющий обязанности председателя комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова

Н.А. Мановский