

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу постановления Администрации города Иванова от 10.04.2014 N 745 "Об утверждении порядка предоставления и расходования средств бюджета города и оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "04" сентября 2019 года по "14" октября 2019 года (41 день) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли Администрации города Иванова.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Постановлением Администрации города Иванова от 10.04.2014 N 745 утвержден порядок предоставления и расходования средств бюджета города и оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" (далее - Порядок).

Правовой акт первоначально был опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 30.05.2014, N 5(85), а также размещен на официальном сайте Администрации города Иванова.

В постановление неоднократно вносились изменения постановлениями Администрации г. Иванова от 21.08.2014 N 1732, от 03.12.2014 N 2622, от 25.12.2014 N 2860, от 26.12.2014 N 2883, от 10.09.2015 N 1749, от 05.08.2016 N 1468, от 23.05.2017 N 672, от 19.07.2017 N 981, от 14.03.2018 N 296, от 13.04.2018 N 452, от 26.10.2018 N 1382, от 26.11.2018 N 1542, от 14.03.2019 N 364, от 27.06.2019 N 873, от 20.08.2019 N 1244. Все изменяющие документы были официально опубликованы.

Правовым обоснованием для принятия Порядка являются Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Постановление Администрации г. Иванова от 13.11.2018 N 1495 "Об утверждении муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове".

Пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа отнесено содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

Постановлением Администрации г. Иванова от 13.11.2018 N 1495 "Об утверждении муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" установлено, что порядок предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой, утверждается муниципальным правовым актом Администрации города Иванова.

Кроме того, пунктом 33 части 2 статьи 49 Устава города Иванова закреплено, что в целях решения вопросов местного значения города Иванова Администрация города Иванова обладает полномочиями по разработке и исполнению программ по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

Положениями Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность (статьи 11 и 16 указанного Федерального закона).

Таким образом, разработка Порядка предусмотрено положениями федерального законодательства и действующими муниципальными правовыми актами. Непринятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности, и как следствие нарушение прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Порядком установлены и определены правила предоставления и расходования средств бюджета города и оказания имущественной поддержки.

Предоставление средств бюджета города осуществляется в форме:

1) оплаты товаров, работ, услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

2) субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, отвечающим установленным требованиям.

Имущественная поддержка предоставляется в форме передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества на возмездной основе, безвозмездной основе, льготных условиях. Предоставление имущественной поддержки в виде муниципальной преференции.

Порядком установлены требования, предъявляемые к СМСП, необходимые для предоставления субсидии и имущественной поддержки, перечень необходимых документов, условия и порядок принятий решений о предоставлении субсидии и (или) имущественной поддержки, основания для отказа в их предоставлении.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова на практике проблем применения правового акта не выявлено. Жалоб и предложений от заинтересованных лиц и (или) контрольных органов (прокуратуры, ФАС России) в отношении правового акта в 2019 году не поступало.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу об отсутствии в постановлении Администрации города Иванова от 10.04.2014 N 745 "Об утверждении порядка предоставления и расходования средств бюджета города и оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления

В.В. Воронова

**Справка
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении постановления Администрации города Иванова от 10.04.2014 N 745 "Об утверждении порядка предоставления и расходования средств бюджета города и оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова» 03.09.2019. Сроки публичных консультаций составили с 04.09.2019 по 14.10.2019 (41 календарный день).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.