

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города
Иванова на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В целях разработки проекта бюджета города Иванова на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе города Иванова, утверждённым решением Ивановской городской Думы от 29.04.2009 № 1033, Администрация города Иванова **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики города Иванова на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Отраслевым (функциональным) органам и структурным подразделениям Администрации города Иванова обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Глава города Иванова

В.Н. Шарыпов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации города Иванова
от 03.11.2022 № 1728

Основные направления бюджетной и налоговой политики
города Иванова на 2023 год и плановый период
2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Иванова на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе города Иванова, утверждённым решением Ивановской городской Думы от 29.04.2009 № 1033, с учётом положений Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Бюджетная и налоговая политика является основой для составления бюджета города Иванова на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и определяет основные подходы к его формированию, общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города на среднесрочную перспективу, а также обеспечивает прозрачность и открытость бюджетного планирования.

Реализация бюджетной и налоговой политики в предстоящем периоде будет осуществляться в условиях сложной экономической и геополитической ситуации, что существенно повышает риск недостижения запланированных бюджетных показателей. Вследствие этого необходимо взвешенно подходить к принятию любых новых расходных обязательств, а также к вопросу увеличения объема финансирования действующих.

1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год
и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика будет направлена на достижение основной цели, определенной Стратегией социально-экономического развития городского округа Иванова до 2030 года, – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Иванова с учетом текущей экономической ситуации, решение экономических и социальных задач, безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, минимизацию имеющихся рисков несбалансированности бюджета.

Реализация бюджетной и налоговой политики будет осуществляться по следующим направлениям:

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного

потенциала и необходимости снижения долговой нагрузки как базового принципа ответственной бюджетной политики;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- приоритизация бюджетных расходов в целях реализации указов Президента Российской Федерации, определяющих национальные цели развития страны;
- повышение качества предоставления муниципальных услуг;
- обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса для граждан.

2. Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Налоговая политика города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет выстраиваться с учётом реализации изменений законодательства.

В период 2023 - 2025 годов будет продолжена работа по улучшению администрирования доходов.

С 2023 года в целях упрощения налогового администрирования вводится институт единого налогового счета, в рамках которого обязательства каждого налогоплательщика консолидируются в единое сальдо расчетов с бюджетом. На едином налоговом счете будет учитываться совокупная обязанность налогоплательщика по платежам в бюджет и внебюджетные фонды и денежные средства, поступившие в качестве единого налогового платежа.

Новый механизм расчетов с бюджетом исключает наличие у налогоплательщика одновременно задолженности и переплаты по разным видам налогов.

Введение института единого налогового платежа, предусматривающего уплату налогов одним платежным поручением с последующим распределением в счет причитающихся налоговых обязательств при наступлении сроков уплаты, позволит повысить собираемость доходов и снизить издержки для бизнеса, поднять на более высокий уровень платежную дисциплину налогоплательщиков.

В соответствии с распоряжением уполномоченного органа в сфере государственной кадастровой оценки Департамента по управлению имуществом Ивановской области от 17.06.2021 № 135 в 2022 году проводятся работы по государственной кадастровой оценке всех учтённых в Едином государственном реестре недвижимости на территории Ивановской области земельных участков. Принятие правового акта об утверждении результатов кадастровой стоимости земельных участков запланировано на 4 квартал 2022 года со вступлением в силу результатов оценки с 2023 года.

Предварительные результаты новой кадастровой оценки

продемонстрировали динамику к снижению платежей за землю. В настоящее время в целях формирования экономически обоснованной кадастровой стоимости земельных участков проводится совместная работа исполнительных органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления с ГБУ ИО «Центр кадастровой оценки».

В рамках мер поддержки всех плательщиков земельного налога на федеральном уровне введён «мораторий» для применения новой кадастровой стоимости при исчислении земельного налога в 2023 году. Если кадастровая стоимость земельного участка, внесенная в ЕГРН и применяемая с 1 января 2023 г., больше стоимости из ЕГРН, применяемой с 1 января 2022 г., для расчёта используются показатели 2022 года. Правило не действует, если кадастровая стоимость участка увеличилась из-за изменения его характеристик.

В текущем году в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов города Иванова, утверждённым постановлением Администрации города Иванова от 31.03.2020 № 402, проведена оценка эффективности налоговых расходов (налоговых льгот) города Иванова за 2020 год по местным налогам (налог на имущество физических лиц и земельный налог).

Проведение оценки эффективности налоговых расходов осуществлено на основании информации, представленной Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Иваново (о количестве плательщиков по каждому налоговому расходу; о суммах выпадающих доходов по каждому налоговому расходу) и кураторов налоговых расходов (об оценке целесообразности налоговых расходов; об оценке результативности налоговых расходов).

Общая сумма льгот по местным налогам в 2020 году составила 119 млн. рублей, из которых льготы по федеральному законодательству составили 101 млн. рублей, или 85%, по решению Ивановской городской Думы – 18 млн. рублей, или 15%. Из суммы 101 млн. рублей объём льгот в размере 46 млн. рублей принадлежит земельному налогу, в размере 55 млн. рублей – налогу на имущество физических лиц. Выпадающие доходы городского бюджета от налоговых льгот в 2020 году по сравнению с 2019 годом в целом снизились на 9,8%, из которых за счёт льгот, предусмотренным муниципальным правовым актом, только на 0,5%.

Весь объём налоговых расходов имеет социальную направленность. Исходя из результатов проведённой оценки налоговых расходов подтверждена их эффективность, целесообразность и востребованность, поскольку налоговые расходы соответствуют целям муниципальных программ города Иванова, их структурным элементам и целям социально-экономической политики города.

В горизонте предстоящей трёхлетки налоговая политика отражает преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода. К числу основных направлений бюджетной и налоговой политики в сфере доходов в сложившихся условиях следует отнести:

- обеспечение качественного прогнозирования доходных источников и их последующего администрирования с целью выполнения утверждённого

прогноза поступлений доходов бюджета города Иванова с учётом влияния внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию в городе Иванове;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иным муниципальным имуществом города Иванова. Данное направление предусматривает контроль за использованием муниципального имущества города Иванова, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным бюджетным учреждениям и муниципальным предприятиям города Иванова, а также сданного в аренду; проведение анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом города Иванова за отчётный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом города Иванова; проведение работы по оптимизации имущества казны города Иванова;

- осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет города налоговых и неналоговых доходов, проведение анализа состояния дебиторской задолженности, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и работы по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности;

- продолжение работы по верификации сведений, содержащихся в учётных системах органов кадастрового учёта и базах данных налоговых органов, в отношении объектов недвижимого имущества, актуализация кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества;

- взаимодействие органов местного самоуправления с налоговым органом по проведению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонения от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет;

- ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов города Иванова, направленной на повышение обоснованности, эффективности и рациональности использования инструментов налогового стимулирования, минимизацию риска неэффективных налоговых расходов города Иванова.

Межбюджетные отношения на 2023 - 2025 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Ивановской области от 16.12.2019 № 72-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области», соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского округа Иваново.

В целях сокращения финансовой нагрузки на бюджет города будет продолжено активное взаимодействие с органами государственной власти Ивановской области в части привлечения в городской бюджет федеральных и

областных трансфертов, в том числе посредством:

- участия исходя из возможностей бюджета города Иванова в реализации национальных (региональных) проектов, государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Ивановской области; привлечения средств федерального и областного бюджетов на территорию города с наиболее высокой долей софинансирования из федерального и областного бюджетов;

- получения финансового обеспечения переданных городскому округу Иваново государственных полномочий (достижение наилучшего результата при исполнении переданных государственных полномочий при определенном объеме перечисляемых из областного бюджета средств).

В этих целях должен быть обеспечен контроль за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящего уровня.

3. Бюджетная политика в области расходов

Основные направления политики города Иванова на предстоящие три года в части расходования бюджетных средств определены с учетом дальнейшей последовательной реализации целей и задач, поставленных в 2021 году. Проводимую политику города на протяжении многих лет определяет такой фактор как ограниченность собственных финансовых ресурсов, в предстоящем периоде, кроме того, увеличивается риск неполучения запланированного объема доходов под влиянием экономической и геополитической ситуации в стране.

В данных условиях необходимо еще более взвешенно подходить к расходованию бюджетных средств, сосредоточив бюджетные ресурсы на приоритетных направлениях (реализация приоритетных направлений социально-экономической политики, сохранение мер социальной поддержки граждан, которые действовали в предшествующие годы, формирование комфортных условий проживания жителей). Ключевыми требованиями к формированию расходов должны быть их рациональность, эффективность, обеспечение максимальной отдачи и достижение поставленных целей. В целях сокращения нагрузки на бюджет при формировании его расходной части необходимо исходить из привлечения всех возможных сторонних источников для финансирования расходов на решение вопросов местного значения, включающих:

- средства вышестоящих бюджетов, в том числе путем участия в государственных (региональных) проектах (программах) и грантовых конкурсах (проектах). В 2022 году город участвует в реализации 6 национальных проектов: «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные автомобильные дороги», «Культура», «Экология», в дальнейшем участие планируется продолжить;

- средства граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в рамках реализации инициативных проектов по

благоустройству города.

Необходимо не допускать увеличения действующих и принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами. При отсутствии доходных источников – изыскивать возможность обеспечения дополнительных расходов за счет внутреннего перераспределения средств с менее приоритетных направлений.

Инвестиционные расходы бюджета города необходимо осуществлять с учетом их приоритетности, в первую очередь включать в расходную часть бюджета инвестиции в объекты капитального строительства, софинансируемые из вышестоящих бюджетов.

Одним из основных направлений бюджетной политики является также дальнейшее совершенствование института муниципальных программ и повышение эффективности их реализации. С 2023 года начнут действовать новые муниципальные программы, реализация которых рассчитана до 2030 года. Перечень муниципальных программ не изменится, обеспечена преемственность целевых ориентиров действующих программ.

В рамках реализации основных направлений бюджетной политики в области расходов необходимо обеспечить:

- сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в городе;
- повышение рациональности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями города, в том числе за счет развития приносящей доход деятельности;
- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе по выполнению требований об обязательном возврате средств субсидии в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;
- эффективность предоставления из бюджета города субсидий посредством установления показателей результативности их использования и механизмов возврата в случае недостижения таких показателей;
- сохранение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно постановлению Правительства Ивановской области от 23.05.2019 № 186-п «Об отдельных мерах по сохранению уровня средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Ивановской области»;
- эффективность процедур проведения закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
- актуализацию муниципальных программ и повышение качества программного бюджетирования исходя из планируемых и достигаемых результатов;
- преемственность показателей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки и привлечения софинансирования из

вышестоящих бюджетов;

- соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления и величины предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

- соблюдение условий соглашений, заключенных с отраслевыми Департаментами Ивановской области о предоставлении городскому округу Иваново субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

- муниципальную поддержку малого и среднего бизнеса в целях стимулирования его развития.

4. Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом (долговая политика)

Долговая политика в предстоящем периоде будет нацелена на обеспечение эффективного управления муниципальными заимствованиями в условиях значительного объема муниципального долга, а также на сохранение за городом статуса муниципалитета со средним уровнем долговой устойчивости.

В качестве основных задач реализации долговой политики будут выступать:

- обеспечение выполнения всех долговых обязательств в установленные сроки и в полном объеме;

- оптимизация объемов новых муниципальных заимствований;

- изыскание возможностей для уменьшения объема сложившегося муниципального долга, в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета города, поступающих сверх запланированного уровня;

- оптимизация объема расходов, направляемых на обслуживание муниципального долга

Долговую политику города Иванова на предстоящие три года во многом будет определять высокая доля в структуре муниципального долга кредитных обязательств перед областным бюджетом (бюджетный кредит на погашение коммерческих заимствований города, сложившихся по состоянию на 01.01.2022, был предоставлен в 2022 году, с условием погашения равными долями в течение 2025 - 2027 годов, под минимальную процентную ставку 0,1 % годовых). Наличие бюджетного кредита позволит отодвинуть горизонт планирования в части коммерческих кредитов, привлекаемых в целях перекредитации истекающих долговых обязательств, до 2025 года.

Все новые коммерческие кредиты в предстоящем периоде необходимо будет привлекать под кредитную ставку, не превышающую размер ключевой ставки Банка России плюс 1 процент годовых. Одновременно планируется работа по взаимодействию с кредитными организациями, с которыми заключены контракты на предоставление заемных средств, на предмет снижения процентных ставок по кредитам в случае снижения Банком России ключевой ставки.

В рамках реализации долговой политики планируется работа по повышению реалистичности предоставляемых главными администраторами доходов бюджета и главными распорядителями средств бюджета прогнозов ежеквартальных поступлений в бюджет города доходов и объемов расходования средств бюджета, что позволит повысить точность прогнозирования кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета. В целях их покрытия планируется сохранить практику по привлечению кредита, предоставляемого Федеральным казначейством сроком на 240 дней на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, под минимальный процент. Кроме того, планируется использование такого инструмента, как привлечение на единый счет бюджета города Иванова остатков средств с казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений, с условием последующего возврата привлеченных средств на соответствующие казначейские счета. Это позволит не прибегать к привлечению заемных средств кредитных организаций для покрытия временных кассовых разрывов, а также оптимизировать сроки их привлечения в качестве источника финансирования дефицита бюджета.

В предстоящем периоде планируется сохранить мораторий на предоставление муниципальных гарантий.