

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации города Иванова
от 28.10.2020 № 1192

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Иванова на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Иванова на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе города Иванова, утверждённым решением Ивановской городской Думы от 29.04.2009 № 1033, с учётом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Бюджетная и налоговая политика является основой для формирования бюджета города Иванова на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и определяет основные подходы к формированию бюджета, общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города на среднесрочную перспективу до 2023 года, а также обеспечивает прозрачность и открытость бюджетного планирования.

1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная и налоговая политика сохраняет преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета города, развитие программно-целевых методов планирования и исполнения бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города с учетом текущей экономической ситуации, решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения целей бюджетной и налоговой политики необходимо решение следующих задач:

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета города;

- повышение эффективности бюджетных расходов;
- приоритизация бюджетных расходов в целях реализации указов Президента Российской Федерации, определяющих национальные цели развития страны;
- проведение долговой политики с соблюдением ограничений действующего бюджетного законодательства;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Особое внимание по-прежнему будет уделено изменениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, контролю исполнения установленных им требований и норм, своевременному внесению соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

2. Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Налоговая политика города Иванова на 2021 год и плановый период предполагает сохранение установленных решениями Ивановской городской Думы условий налогообложения для физических и юридических лиц по местным налогам – налогу на имущество физических лиц и земельному налогу. К таковым относятся льготы и преференции по земельному налогу, а также размеры налоговых ставок по местным налогам. Одновременно, согласно принятому ранее решению Ивановской городской Думы (от 28.11.2018 № 638 «О внесении изменений в решение Ивановской городской Думы «О налоге на имущество физических лиц») предусмотрено, в том числе поэтапное повышение ставки налога на имущество физических лиц с 0,7 до 2,0 процентов в отношении расположенных на территории города административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них, а также нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей. Начиная с 2021 года (налоговый период 2020 год) и в дальнейшем налог будет уплачиваться исходя из максимально возможной для данных объектов ставки – 2,0 процента.

Учитывая значительный объем льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, политика города нацелена на ограничение предоставления новых налоговых льгот.

По принятым ранее законодательным решениям федерального уровня в отношении местных налогов начиная с 2021 года органы местного самоуправления утрачивают право устанавливать сроки уплаты земельного налога (авансовых платежей по налогу) для юридических лиц. Сроки устанавливаются Налоговым кодексом Российской Федерации и несколько отличаются от действовавших до 2021 года: авансовые платежи необходимо

будет уплачивать не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим кварталом, налог – не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом. Кроме того, для данной категории налогоплательщиков отменяется обязанность представлять декларацию по земельному налогу. В целях обеспечения полноты уплаты налога налогоплательщиками-организациями налоговые органы будут передавать (направлять) организациям сообщения об исчисленных налоговыми органами суммах земельного налога.

В предстоящем бюджетном цикле структура налоговых доходов бюджета города Иванова претерпит изменения. В связи с отменой с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности бюджет города лишится важного доходного источника. Часть потерянных доходов (исходя из суммы единого налога на вмененный доход, подлежащего уплате организациями) будет компенсирована посредством установления на областном уровне дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, исходя из зачисления в бюджеты городских округов и муниципальных районов в совокупности 5 процентов от указанного налога. При этом основная часть доходов в сумме единого налога на вмененный доход, подлежащего уплате индивидуальными предпринимателями, будет утрачена.

Бюджетная политика города осуществляется в условиях жесткой ограниченности налоговых и неналоговых доходов, определяемой как порядком распределения доходов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Ивановской области, так и принимаемыми на федеральном уровне законодательными решениями в налоговой сфере, с одной стороны направленными на предоставление определенных преференций населению и бизнесу, а с другой – отрицательно сказывающихся на доходах местных бюджетов. Кроме того, с 2020 года изменена система распределения между бюджетами различных уровней доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, и текущий год показывает, что данное перераспределение произошло не в пользу города. Тем самым источник, приносивший ранее стабильный высокий доход, обеспечивает поступление почти в три раза меньшее в сравнении с 2019 годом. В целях компенсации выпадающих доходов от штрафов предусмотрено увеличение норматива зачисления, в том числе в бюджеты городских округов, платы за негативное воздействие на окружающую среду с 55 до 60 процентов. При этом складывающиеся объемы поступлений в бюджет города платы за негативное воздействие на окружающую среду не позволяют рассматривать ее в качестве источника замещения выпадающих доходов.

В складывающихся условиях основным направлением бюджетной политики города является мобилизация всех имеющихся резервов доходной базы бюджета.

В рамках формирования комплексной системы контроля, учета и оценки эффективности налоговых льгот и преференций на всех уровнях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основе концепции «налоговых расходов» с 2020 года город проводит работу в отношении налоговых льгот и преференций, установленных на уровне города решениями Ивановской городской Думы. Сформирована необходимая для проведения оценки правовая база. Перечень налоговых расходов города Иванова на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов размещен на сайте «Муниципальные финансы города Иванова» (www.ivbudget.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». С 2021 года будет осуществляться их оценка.

В 2021 году планируется возобновление в полном объеме работы координационного совета при Администрации города Иванова по разработке согласованных действий на обеспечение своевременности и полноты поступлений обязательных платежей в бюджет города Иванова (далее – Координационный совет), прерванной в 2020 году в условиях сложной санитарно-эпидемиологической обстановки. Координационный совет осуществляет свою деятельность с 1996 года, и такой формат работы является достаточно эффективным в вопросе сокращения задолженности по платежам в бюджет. В состав Координационного совета входят в том числе представители правоохранительных и налоговых органов, службы судебных приставов, депутаты Ивановской городской Думы.

Одним из приоритетных направлений работы, направленных на улучшение собираемости налоговых платежей, является оказание содействия налоговому органу по расширению возможностей информирования населения о сроках уплаты имущественных налогов. Содействие предполагает размещение информационных сообщений в муниципальном транспорте, а также в муниципальных учреждениях образования, культуры, физической культуры и спорта и иных. Кроме того, в рамках Плана мероприятий («дорожной карты») по мобилизации доходов регионального и местных бюджетов Ивановской области на 2020 год Администрацией города Иванова реализуются мероприятия по содействию в погашении задолженности по имущественным налогам в отношении работников муниципальных учреждений. Проведение данной работы предполагается и в дальнейшем.

В целях улучшения собираемости неналоговых доходов бюджета с 2019 года проводится оценка качества осуществления органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Иванова бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета города Иванова.

Кроме того, мобилизации резервов доходной базы бюджета будет способствовать дальнейшая работа по инвентаризации земель и имущества (в рамках муниципального контроля будет продолжено проведение мероприятий по выявлению юридических и физических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов), осуществление

мероприятий, направленных на повышение экономической эффективности свободных земельных участков, а также проведение мероприятий по расселению ветхого и аварийного жилья в целях вовлечения высвобождающихся земельных участков в экономический оборот.

В сфере межбюджетных отношений исходя из цели сокращения финансовой нагрузки на бюджет города необходимо продолжать активное взаимодействие с органами государственной власти Ивановской области в части привлечения в городской бюджет федеральных и областных трансфертов, в том числе:

- участия исходя из возможностей бюджета города Иванова в реализации национальных проектов (программ), государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Ивановской области, привлечения средств федерального и областного бюджетов, в первую очередь, с наиболее низкой долей софинансирования из местного бюджета;

- получения финансового обеспечения переданных городскому округу Иваново государственных полномочий в объемах, необходимых для их эффективного исполнения.

В этих целях должен быть обеспечен контроль за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящего уровня.

3. Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в части расходов бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к формированию расходов бюджета должны быть их рациональность, эффективность, обеспечение максимальной отдачи и достижение поставленных целей.

Одной из важных задач остается реализация приоритетных направлений социально-экономической политики, сохранение мер социальной поддержки граждан, которые действовали в предшествующие годы, формирование комфортных условий проживания жителей, в том числе при их непосредственном и активном участии в данной работе.

В 2021 – 2023 годах будет продолжено участие городского округа Иваново в реализации национальных и региональных проектов. В частности, планируется продолжить участие в региональных проектах «Современная школа», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Дорожная сеть», «Формирование комфортной городской среды», «Цифровая образовательная среда».

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов городского округа являются:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств города Иванова;

- концентрация бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях расходных обязательств города;

- анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа;

- принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности, соответствия приоритетным направлениям социально-экономического развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов;

- сохранение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно постановлению Правительства Ивановской области от 23.05.2019 № 186-п «Об отдельных мерах по сохранению уровня средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Ивановской области»;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми индикаторами муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе по выполнению требований об обязательном возврате средств субсидии в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- оптимизация инвестиционных расходов с учетом их приоритетности, первоочередное включение в расходную часть бюджета инвестиций в объекты капитального строительства, софинансируемые из вышестоящих бюджетов;

- стимулирование, развитие малого и среднего бизнеса путем оказания муниципальной поддержки;

- повышение эффективности процедур проведения закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд города Иванова;

- повышение эффективности предоставления из бюджета города Иванова субсидий с соблюдением общих правил их предоставления и заключением соглашений по типовой форме, установление показателей

результативности их использования и механизмов возврата средств субсидий в случае недостижения таких показателей;

- соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления и величины предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

- дальнейшее совершенствование института муниципальных программ и повышение эффективности их реализации путем:

- а) повышения качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- б) проведения оценки эффективности муниципальных программ;

- в) обеспечения преемственности показателей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки и привлечения финансирования из вышестоящих бюджетов.

Кроме того, в целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет обеспечено:

- размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте о муниципальных финансах города Иванова установленной информации о бюджетном процессе, формировании и исполнении бюджета города;

- ежегодное проведение публичных слушаний по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации города Иванова и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета;

- публикация на официальных сайтах Администрации города Иванова и о муниципальных финансах города Иванова аналитического документа «Бюджет для граждан» по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета города.

4. Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом

В вопросе обеспечения сбалансированности бюджета города важная роль отводится проведению ответственной бюджетной политики в области управления муниципальным долгом города Иванова, направленной на обеспечение исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

С учетом внесённых в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменений в части установления нового подхода к определению долговой устойчивости бюджетов и требований к публично-правовым образованиям в зависимости от групп долговой устойчивости особое внимание должно быть сосредоточено на исполнении установленных требований и ограничений, а также на поддержании объема и структуры муниципального долга, постепенном снижении объема муниципальных заимствований.

Управление муниципальным долгом будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- проведение мониторинга потребности городского бюджета в кредитных ресурсах, привлечение заемных средств на наиболее выгодных для города условиях;

- привлечение бюджетных кредитов от вышестоящих бюджетов, в том числе бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета в соответствии со статьей 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с целью минимизации стоимости обслуживания муниципального долга;

- привлечение остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета города, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, открытых финансовому органу муниципального образования;

- проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов, досрочное погашение привлечённых кредитов и рефинансирование долговых обязательств исходя из анализа текущей ситуации по исполнению бюджета города;

- сокращение объема муниципальных заимствований с учетом исполнения бюджета города.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности бюджета города необходимо обеспечить направление дополнительных поступлений собственных доходов на снижение дефицита бюджета, погашение муниципального долга.

5. Бюджетная политика в сфере муниципального финансового контроля

Бюджетная политика в области муниципального финансового контроля направлена на постоянное совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Иваново.

2020 год стал важной вехой в процессе реформирования внутреннего муниципального финансового контроля благодаря внедрению единых федеральных стандартов, устанавливающих общие требования к планированию и организации проверок, ревизий и обследований при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, типовым формам документов, составляемых при проведении проверок, ревизий и обследований, оформления результатов и процедурам их обжалования.

Принятие федеральных стандартов должно повысить качественные характеристики осуществляемых полномочий по муниципальному финансовому контролю.